



**Krajowe
Biuro
Wyborcze**

Delegatura w Słupsku

DSŁ-422-23/2022

**URZĄD MIEJSKI
w Czersku**

Słupsk, dnia 24 czerwca 2022 r.

wpi.
dnia

29.06.2022

☐ poczta

☐ złożono
osobiście

L.dz.

Podpis

11850/P/2022

**Protokół z kontroli prawidłowości prowadzenia i aktualizacji rejestru wyborców
w Gminie Czersk**

Jednostka kontrolowana:

Urząd Miejski w Czersku, ul. Kościuszki 27,

Kierownikiem kontrolowanej jednostki jest Pan Przemysław Biesek-Talewski Burmistrz Czerska.

Osobą odpowiedzialną za prawidłowe prowadzenie rejestru wyborców jest Pani Honorata Pokrzywińska – inspektor, którą w przypadku nieobecności zastępuje Pani Wioletta Kriezel – inspektor.

Data przeprowadzenia kontroli:

od 8.06.2022 r. do 23.06.2022 r.

Osoba przeprowadzająca kontrolę:

Aneta Drozd – starszy radca w Delegaturze Krajowego Biura Wyborczego w Słupsku na podstawie upoważnienia nr 22/2022 wydanego przez Dyrektora Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Słupsku.

Podstawa prawna kontroli:

- art. 165 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz.U.2022.1277)
- § 21 uchwały Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 21 marca 2011r. w sprawie regulaminu Państwowej Komisji Wyborczej (M.P. z 2011 r. Nr 26 poz. 286 ze zm.)
- § 2 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie zapewnienia Państwowej Komisji Wyborczej wykonywania zadań związanych z nadzorem nad prowadzeniem rejestru wyborców i sporządzaniem spisów wyborców (Dz.U. z 2011 r. Nr 158 poz. 943 ze zm.).

Podstawa prawna prowadzenia rejestru wyborców:

- art. 18 § 11 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz.U.2022.1277),
- § 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie rejestru wyborców oraz trybu przekazywania przez Rzeczpospolitą Polską innym państwom członkowskim Unii Europejskiej danych zawartych w tym rejestrze (Dz. U. z 2017 r. poz. 1316 ze zm.), zwanej dalej rozporządzeniem MSWiA.

Zakres kontroli:

- system informatyczny,
- informacje o wpisaniu do rejestru wyborców,
- informacje o skreśleniu z rejestru wyborców,

Krajowe Biuro Wyborcze Delegatura w Słupsku

ul. Jana Pawła II 1

76-200 Słupsk

slupsk.kbw.gov.pl

slupsk@kbw.gov.pl

tel. 59 842 74 20

fax. 59 306 72 02



- aktualizacje rejestru wyborców,
- Centralny Rejestr Informacji Dodatkowych (CRID),
- reklamacje i udostępnianie informacji z rejestru wyborców,

W związku z sytuacją epidemiologiczną czynności kontrolne prowadzone były w siedzibie Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Słupsku, na podstawie przekazanych drogą mailową kserokopii wymaganych dokumentów. Dodatkowych informacji w powyższym zakresie udzieliła telefonicznie Pani Honorata Pokrzywińska – pracownik urzędu.

USTALENIA

1. System Informatyczny.

Rejestr wyborców prowadzony jest w systemie informatycznym RADIX Sp. z o.o. Sp.k., z siedzibą w Gdańsku ul. Piastowska 33.

Zgodnie z § 4 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie rejestru wyborców system umożliwia:

- przechowywanie danych zawartych w rejestrze wyborców w zakresie osób zameldowanych na pobyt stały i ostatnio zameldowanych na pobyt stały,
- przechowywanie informacji dodatkowych,
- udostępnianie informacji na wniosek wyborcy,
- udostępnianie informacji o liczbie wyborców objętych rejestrem wyborców w gminie (meldunek),
- udostępnianie danych w celu sporządzenia spisów wyborców/osób uprawnionych do udziału w referendum,
- udostępnianie informacji w związku z nadzorem Państwowej Komisji Wyborczej nad prowadzeniem i aktualizowaniem rejestru wyborców.

W trakcie kontroli ustalono, że rejestr wyborców prowadzony w systemie informatycznym aktualizowany jest na podstawie zmian wynikających z przepisów o aktach stanu cywilnego i ewidencji ludności oraz zawiadomień otrzymywanych z innych gmin. System zawiera wszelkie informacje dodatkowe o dopisaniu oraz skreśleniu z rejestru wyborców oraz umożliwia ustalenie i sporządzenie spisu wyborców a także uzyskanie danych niezbędnych do przekazania kwartalnych meldunków wyborczych do komputerowego systemu Krajowego Biura Wyborczego.

2. Informacje o wpisaniu do rejestru wyborców na wniosek.

W systemie informatycznym prowadzony jest zbiór informacji dodatkowych o wpisaniu do rejestru na wniosek.

Zbiór w dniu 27 maja 2022 r. zawierał:

- 41 informacji Z2A - wyborca wpisany do rejestru wyborców (na wniosek) stale zamieszkały bez zameldowania na pobyt stały w tej gminie,
- 0 informacja Z2B - wyborca wpisany do rejestru wyborców, nigdzie niezamieszkały, stale przebywający na obszarze gminy,
- 11 informacje Z2C - wyborca wpisany do rejestru, zamieszkały na obszarze gminy pod innym adresem niż adres zameldowania na pobyt stały w tej gminie lub nigdzie niezameldowany, ostatnio zameldowany na pobyt stały w tej gminie.

W okresie objętym kontrolą, tj. w latach 2017-2022 wydano ogółem 30 pozytywnych decyzji o wpisaniu do rejestru wyborców, w tym w roku:

- 2017 r. - 0
- 2018 r. - 27
- 2019 r. - 2
- 2020 r. - 1
- 2021 r. - 0
- 2022 r. - 0

Do analizy w/w obszaru wybrano losowo 9 postępowań administracyjnych dotyczących wpisania do rejestru wyborców – część A.

Na podstawie przedstawionych dokumentów stwierdzono, że dla każdego wyborcy wpisanego do rejestru na wniosek, prowadzona jest dokumentacja będąca podstawą do wydania decyzji o wpisaniu do rejestru wyborców. W/w akta spraw zawierały:

- pisemny wniosek, wraz ze wskazaniem ostatniego adresu zameldowania na pobyt stały i deklaracją zawierającą informacje niezbędne do wpisania do rejestru wyborców,
- kserokopię ważnego dokumentu tożsamość wnioskodawcy,
- notatki służbowe sporządzone przez pracownika gminy na „okoliczność kontroli zamieszkania” oraz oświadczenia potwierdzające zamieszkiwanie wnioskodawcy pod wskazanym adresem podpisane przez np.: przewodniczącą osiedla, sołtysa, siostrę czy żonę wnioskodawcy. Dodatkowo w niektórych przypadkach dołączono: Pit-40A, fakturę za prąd, umowę na świadczenie usług w zakresie wywozu nieczystości,
- zawiadomienie o wpisaniu wyborcy do rejestru wyborców,
- zwrotne potwierdzenia odbioru pism adresowanych do wnioskodawcy i urzędów gmin,
- decyzję o wpisaniu do rejestru wyborców.

Przeprowadzona analiza dostarczonej dokumentacji związanej z wpisaniem do rejestru wyborców na wniosek wykazała, iż wszystkie decyzje o wpisaniu wyborcy do rejestru wyborców wydane zostały zgodnie z obowiązującymi przepisami. Jednakże w 2 na 9 przypadków tj.: sygn. sprawy EL.5010.26.2018 i EL.5010.47.2018 stwierdzono, że postępowanie w sprawie wpisania wyborcy do rejestru wyborców zostało przeprowadzone w sposób niewystarczający, tzn. dołączone notatki służbowe sporządzone przez pracownika urzędu na okoliczność oględzin i oświadczenia żony czy siostry nie stanowią wystarczającego materiału dowodowego potwierdzającego spełnienie warunków stałego zamieszkania na obszarze danej gminy.

Przypominamy, że prowadząc postępowanie administracyjne w celu wpisania do rejestru wyborców, zgodnie z art. 20 § 2 Kodeksu wyborczego „Wójt przed wydaniem decyzji (...) jest obowiązany sprawdzić, czy osoba wnosząca wniosek o wpisanie do rejestru wyborców spełnia warunki stałego zamieszkania na obszarze danej gminy”. W piśmie z dnia 9 czerwca 2016 r. znak ZPOW-420-4/16 Państwowa Komisja Wyborcza sprawująca nadzór na podstawie art. 165 § 1 Kodeksu wyborczego nad prowadzeniem rejestru wyborców wyjaśnia, że do uznania określonego miejsca za miejsce zamieszkania konieczne jest łączne spełnienie dwóch przesłanek faktycznych: przebywanie w znaczeniu fizycznym w określonej miejscowości i zamiar stałego pobytu. To na Wójcie (burmistrzu, prezydencie) ciąży obowiązek rzetelnego przeprowadzenia postępowania w sprawie ustalenia czy obydwie przesłanki zostały spełnione przez wnioskodawcę. Na stałość pobytu wskazuje aktualne skupienie w niej centrum życiowej aktywności, związanej z pracą czy rodziną. Postępowanie w sprawie wpisania do rejestru wyborców na wniosek musi być w każdym z przypadków traktowane indywidualnie w oparciu o zgromadzony materiał dowodowy. Wnikliwa analiza materiału dowodowego pozwala określić stan faktyczny, a następnie zakończyć całe postępowanie, czego rezultatem jest wydanie decyzji o wpisie, bądź też o jego odmowie, do rejestru wyborców, w przypadku niespełnienia obligatoryjnych przesłanek przez wyborcę. Państwowa Komisja

Wyborcza stoi na stanowisku, że „sprawdzenie czy osoba wnosząca wniosek spełnia warunki stałego zamieszkania na obszarze danej gminy, polegać może np. na przeprowadzeniu wywiadu z mieszkańcami danej miejscowości, właścicielami nieruchomości, sąsiadami lub sołtysami. Warunek ten może także polegać na przedstawieniu przez wnoszącego dokumentów potwierdzających, że stale zamieszkuje na obszarze gminy (np. zaświadczenia o zatrudnieniu od pracodawcy, umowy najmu, umowy o pracę, rachunki, podatek od nieruchomości itp.). Urzędnik ma obowiązek sporządzenia notatki służbowej o okazaniu wymaganych dokumentów przez wyborcę oraz dołączenie jej do akt sprawy.

3. Informacje o skreśleniu z rejestru wyborców

Dane dotyczące osób pozbawionych prawa wybierania, wyborców wpisanych do rejestru wyborców w innej gminie oraz wyborców wpisanych do rejestru wyborców w gminie, ale zamieszkałych pod innym adresem niż ich adres zameldowania na pobyt stały, zamieszczone zostały na informacjach dodatkowych. Skreśleń osób z rejestru wyborców dokonywano na podstawie zawiadomień o wpisaniu wyborcy do rejestru wyborców w innej gminie oraz wniosku o wpisaniu do rejestru wyborców w tej samej gminie natomiast osoby pozbawione prawa wybierania zostały skreślone na podstawie przekazywanych gminie zawiadomień z sądu.

Zbiór w dniu 27 maja 2022 r. zawierał:

- 50 informacji R41 – wyborca, co do którego otrzymano zawiadomienie o pozbawieniu prawa wybierania,
- 81 informacji R42 – wyborca wpisany do rejestru wyborców w innej gminie,
- 11 informacji R43 – wyborca wpisany do rejestru wyborców, zamieszkały na obszarze gminy pod innym adresem niż aktualny/ostatni adres zameldowania na pobyt stały w tej gminie.

Do analizy w/w obszaru wybrano 7 postępowań administracyjnych dotyczących skreślenia z rejestru wyborców – część A. Na podstawie przedstawionej dokumentacji stwierdzono, że w sprawie Nr 518/2020 skreślenie w module CRID dokonano z nieprawidłową datą, gdyż zgodnie z Uwagą zamieszczoną w Instrukcji Użytkowej WOW (Wsparcie Organów Wyborczych) „dla ujednolicenia dat założenia informacji o skreśleniu, data informacji o skreśleniu wyborcy odpowiada dacie otrzymania stosownego zawiadomienia stanowiącego podstawę skreślenia wyborcy”. Dodatkowo zgodnie z § 6 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie rejestru wyborców umieszcza się informację dodatkową po otrzymaniu zawiadomienia, o którym mowa w art. 20 § 3 lub art. 21 § 1 Kodeksu wyborczego. Powyższa nieprawidłowość została w trybie nadzoru w systemie CRID poprawiona.

4. Aktualizacje Rejestru Wyborców.

W okresie podlegającym kontroli tj. w latach 2017-2022 nie aktualizowano rejestru wyborców tzn. nie weryfikowano osób dopisanych do rejestru wyborców, czy spełniają nadal warunki stałego zamieszkania na obszarze danej gminy.

5. Centralny Rejestr Informacji Dodatkowych (CRID)

Rozliczenie kart dodatkowych rejestru wyborców w systemie informatycznym prowadzonym przez Krajowe Biuro Wyborcze prowadzone jest w sposób prawidłowy. W tym zakresie nie stwierdzono żadnych uchybień. Dane do meldunków kwartalnych systemu (moduł „CRID” i „Meldunek kwartalny”) przekazywane są terminowo. W związku z powyższym nie stwierdzono żadnych nieprawidłowości w przekazywaniu informacji meldunkowych.

6. Reklamacje i udostępnienie informacji z rejestru wyborców

W okresie objętym kontrolą nie wniesiono reklamacji na nieprawidłowości w rejestrze wyborców i nie udostępniano informacji z rejestru wyborców.

7. Upoważnienie

Upoważnienie Burmistrza Czerska z dnia 14.09.2011 r. dla Pani Honoraty Pokrzywińskiej – inspektora do spraw ewidencji ludności Urzędu Miejskiego w Czersku do sporządzania i podpisywania spisu wyborców o którym mowa w art. 26 § 10 Kodeksu wyborczego oraz do podpisywania w moim imieniu zawiadomień zgodnie z art. 31 Kodeksu wyborczego. Upoważnienie obowiązuje na czas nieokreślony.

Zalecenia pokontrolne

Zaleca się:

- wprowadzanie skreśleń z rejestru wyborców w systemie informatycznym i module CRID zgodnie z § 6 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie rejestru wyborców o którym mowa w art. 20 § 3 lub art. 21 § 1 Kodeksu wyborczego i zgodnie z Uwagą zamieszczoną w Instrukcji Użytkowej WOW (Wsparcie Organów Wyborczych), gdzie data założenia informacji dodatkowej powinna odpowiadać dacie otrzymania stosownego zawiadomienia stanowiącego podstawę skreślenia wyborcy,
- podjęcie działań w celu aktualizacji rejestru wyborców w przypadku wydania 2 decyzji o wpisaniu do rejestru wyborców o sygnaturze: EL.5010.26.2018 i EL.5010.47.2018 tj. pod kątem sprawdzenia ich merytorycznej zasadności. Dokonanie sprawdzenia trafności wydania decyzji w zakresie miejsca stałego zamieszkania wnioskodawcy (20 § 2 Kodeksu wyborczego) winno uwzględniać ocenę faktu zamieszkania oraz okoliczności danej sprawy świadczących, że w miejscu pobytu koncentrują się ważne interesy życiowe, majątkowe i inne danej osoby,
- dokonywanie aktualizacji rejestru wyborców poprzez weryfikację osób dopisanych do rejestru wyborców, czy spełniają nadal warunki stałego zamieszkania na obszarze danej gminy.

Protokół podpisali:

ze strony jednostki kontrolowanej:

B U R M I S T R Z

Przemysław Biesek-Talewski

.....
kierownik jednostki

inspektor

Honorata Pokrzywińska

.....
osoba odpowiedzialna za
prowadzenie rejestru wyborców

CZERSK, 04.07.2022 r.

.....
miejscowość, data

ze strony Delegatury Krajowego Biura
Wyborczego w Słupsku

DYREKTOR DELEGATURY

**Krajowego Biura Wyborczego
w Słupsku**

.....
Witold Niemkiewicz

Dyrektor Delegatury

Krajowego Biura Wyborczego w Słupsku

.....
Aneta Drozd

starszy radca-kontrolujący