



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W GDAŃSKU

24.12.19
BR
3/P
SE
NW
proszę o wydanie
akt

BI.0603/284/g314/P/19

URZĄD MIEJSKI
w Czersku

wrot.
dnia 23. 12. 2019

Licz. 727/EPB/2019

epuap Podpis.

Gdańsk, dnia 20 grudnia 2019 r.

Pan
Krzysztof Przytarski
Przewodniczący Rady Miejskiej w Czersku

Urząd Miejski w Czersku
ul. Kościuszki 27
89-650 Czersk

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku w załączeniu przekazuje uchwałę nr 284/g314/P/19 podjętą na posiedzeniu Kolegium w dniu 19 grudnia 2019 r., dotyczącą uchwały nr XIV/169/19 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 26 listopada 2019 roku w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, położonych w Gminie Czersk.

Z poważaniem

Luiza Budner-Iwanicka
Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Gdańsku

Uchwała Nr 284/g314/P/19

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 19 grudnia 2019 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.), art. 6j ust. 3b w zw. z art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2010) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr XIV/169/19 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 26 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, położonych w Gminie Czersk

orzeka nieważność:

1. § 1 w zakresie słów: *"oraz właścicieli domków letniskowych i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe"*,
2. § 2 ust. 1 pkt 4 w zakresie słów: *"4) w przypadku nowopowstałych domków letniskowych i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w terminie 14 dni od oddania budynku do użytkowania lub rozpoczęcia użytkowania nieruchomości na cele rekreacyjno-wypoczynkowe."*,
3. załącznika nr 1 do badanej uchwały, w części:
 - sformułowania zawartego w części wstępnej deklaracji o treści: *"d) w przypadku nowopowstałych budynków letniskowych i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, w terminie 14 dni od oddania budynku do użytkowania lub rozpoczęcia użytkowania nieruchomości na cele rekreacyjno-wypoczynkowe."*,
 - sformułowania zawartego w polu H. o treści: *"W przypadku domu letniskowego lub nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe należy wypełnić podpunkt H2."*,
 - całego pola oznaczonego: *"H.2. DOMKI LETNISKOWE LUB INNE NIERUCHOMOŚCI WYKORZYSTYWANE NA CELE REKREACYJNO-WYPOCZYNKOWE:"*.

UZASADNIENIE

W dniu 9 grudnia 2019 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr XIV/169/19 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 26 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, położonych w Gminie Czersk, zaś w dniu 19 grudnia br. była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

Analiza treści powyższej uchwały wskazuje, że jest ona obarczona wadami o charakterze istotnego naruszenia prawa.

W treści § 1 badanej uchwały Rada Miejska w Czersku postanowiła, że:

"Określa się wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz właścicieli domków letniskowych i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, położonych w Gminie Czersk, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełniania oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, stanowiący załącznik nr 1 do uchwały."

W treści § 2 ust. 1 pkt 4 badanej uchwały Rada Miejska postanowiła, że:

"4) w przypadku nowopowstałych domków letniskowych i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w terminie 14 dni od oddania budynku do użytkowania lub rozpoczęcia użytkowania nieruchomości na cele rekreacyjno-wypoczynkowe."

Natomiast w § 5 badanej uchwały postanowiono, że: *"1. Uchwała podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego. 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2020 roku."*

Ponadto w załączniku nr 1 do badanej uchwały, w części wstępnej określającej podstawę prawną oraz termin składania deklaracji, Rada Miejska w Czersku zawarła następujące sformułowanie:

"d) w przypadku nowopowstałych budynków letniskowych i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, w terminie 14 dni od oddania budynku do użytkowania lub rozpoczęcia użytkowania nieruchomości na cele rekreacyjno-wypoczynkowe."

Ponadto:

- w części H. OBLICZENIE WYSOKOŚCI OPŁATY ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI KOMUNALNYMI zawarto zapis o treści: *"Jeżeli deklaracja dotyczy nieruchomości zamieszkałej należy wypełnić podpunkt H1. W przypadku domu letniskowego lub nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe należy wypełnić podpunkt H2."*,

- wprowadzono pole o treści: *"H.2. DOMKI LETNISKOWE LUB INNE NIERUCHOMOŚCI WYKORZYSTYWANE NA CELE REKREACYJNO-WYPOCZYNKOWE:"*.

Zgodnie z art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w przypadku nieruchomości, na których znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, gmina uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Natomiast, jak wynika z art. 6n ust. 1 ww. ustawy, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego m.in. wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Analizując zapisy powyższej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zauważa, że Rada Miejska w Czersku zaplanowała wprowadzenie wzoru deklaracji, dotyczącej m.in. nieruchomości, o których mowa wyżej w art. 6j ust. 3b ww. ustawy. Podkreślenia w tym miejscu wymaga, że opłaty ustalane w odniesieniu do tego typu nieruchomości mają charakter

roczny, ryczałtowy. Natomiast zapisy zawarte w § 5 badanej uchwały wskazują, że deklaracja obejmująca ww. opłaty ma wejść w życie w dniu 1 lutego 2020 r., czyli w trakcie trwania roku kalendarzowego, co, w ocenie Kolegium tut. Izby, jest prawnie niedopuszczalne, bowiem narusza art. 6n ust. 1 w zw. z art. 6j ust. 3b ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Co istotne, z ww. przyczyn Kolegium tut. Izby uchwałą Nr 283/g314/P/19 z dnia 19 grudnia 2019 r. orzekło w części nieważność uchwały Nr XIV/168/19 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 26 listopada 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty. W związku z tym rozstrzygnięciem zachodzi również konieczność orzeczenia nieważności treści normatywnej badanej uchwały oraz załącznika do uchwały w zakresie wskazanym w sentencji, jako, że postanowienia tej uchwały mają charakter wykonawczy wobec ww. uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, co do której orzeczono częściową nieważność na mocy ww. uchwały Kolegium tut. Izby Nr 283/g314/P/19.

W związku z powyższym Kolegium tut. Izby uznało, że badana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 6n ust. 1 w związku z art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w związku z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), poprzez określenie wejścia w życie uchwały w sprawie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na terenie nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, po rozpoczęciu okresu, którego dotyczy ta opłata, czyli w trakcie 2020 roku.

Mając powyższe na uwadze Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Przewodnicząca Kolegium

Luiza Budner - Iwanicka

Prezes

Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Gdańsku