

UCHWAŁA Nr XIV/168/19
RADY MIEJSKIEJ W CZERSKU

z dnia 26 listopada 2019 r.

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz
ustalenia stawki takiej opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. – Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 6 j ust. 1 pkt 1, ust. 2 a, 3 b i art. 6 k ust. 1 pkt 1 i 2, ust. 2, 3, 4, ust. 2 a pkt 4 i pkt 5, ust. 4 a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. – Dz. U. z 2019 r., poz. 2010)

Rada Miejska uchwała, co następuje:

§ 1.

Dokonyje się wyboru metody określonej w art. 6 j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jako metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, zgodnie z którą opłata ponoszona będzie od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość.

§ 2.

1. Dokonyje się zróżnicowania stawek opłaty w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość oraz rodzaju zabudowy, zgodnie z art. 6 j ust. 2 a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
2. Ustala się następujące miesięczne stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dla właścicieli nieruchomości jednorodzinnych, na których zamieszkują mieszkańcy:
 - 1) 30 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania danej nieruchomości przez jedną osobę,
 - 2) 29 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania danej nieruchomości przez dwie osoby,
 - 3) 27 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania danej nieruchomości przez trzy osoby,
 - 4) 23 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania danej nieruchomości przez cztery osoby,
 - 5) 20 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania danej nieruchomości przez pięć osób,
 - 6) 20 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania danej nieruchomości przez sześć lub więcej osób, przy czym maksymalna opłata wynosi 120 zł.
3. Wysokość miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości jednorodzinnej stanowi iloczyn liczby mieszkańców danej nieruchomości i stawki opłaty wymienionej w ust. 2.
4. Ustala się następujące miesięczne stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dla właścicieli nieruchomości wielorodzinnych, na których zamieszkują mieszkańcy:
 - 1) 30 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania lokalu mieszkalnego przez jedną osobę,
 - 2) 29 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania lokalu mieszkalnego przez dwie osoby,
 - 3) 27 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania lokalu mieszkalnego przez trzy osoby,
 - 4) 23 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania lokalu mieszkalnego przez cztery osoby,
 - 5) 20 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania lokalu mieszkalnego przez pięć osób,
 - 6) 20 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania lokalu mieszkalnego przez sześć lub więcej osób, przy czym maksymalna opłata wynosi 120 zł.

5. Wysokość miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości wielorodzinnej stanowi sumę iloczynów liczby mieszkańców w poszczególnych lokalach i stawki opłaty wymienionej w ust. 4.

§ 3.

1. Ustala się następujące stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości jednorodzinnej, na której zamieszkują mieszkańcy, nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, za miesiąc:
 - 1) 75 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania danej nieruchomości przez jedną osobę,
 - 2) 72,50 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania danej nieruchomości przez dwie osoby,
 - 3) 67,50 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania danej nieruchomości przez trzy osoby,
 - 4) 57,50 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania danej nieruchomości przez cztery osoby,
 - 5) 50 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania danej nieruchomości przez pięć osób,
 - 6) 50 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania danej nieruchomości przez sześć lub więcej osób, przy czym maksymalna opłata wynosi 300 zł.
2. Do zapisów § 3 ust. 1 stosuje się zapisy § 2 ust. 3.
3. Ustala się następujące stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości wielorodzinnej, na której zamieszkują mieszkańcy, nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, za miesiąc:
 - 1) 75 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania lokalu mieszkalnego przez jedną osobę,
 - 2) 72,50 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania lokalu mieszkalnego przez dwie osoby,
 - 3) 67,50 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania lokalu mieszkalnego przez trzy osoby,
 - 4) 57,50 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania lokalu mieszkalnego przez cztery osoby,
 - 5) 50 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania lokalu mieszkalnego przez pięć osób,
 - 6) 50 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania lokalu mieszkalnego przez sześć lub więcej osób, przy czym maksymalna opłata wynosi 300 zł.
4. Do zapisów § 3 ust. 3 stosuje się zapisy § 2 ust. 5.

§ 4.

1. Ustala się zwolnienie z części miesięcznej opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku deklaracji o kompostowaniu bioodpadów przez właścicieli nieruchomości jednorodzinnych w wysokości 1 zł od osoby/miesiąc, przy czym maksymalna wysokość zwolnienia wynosi 6 zł od nieruchomości.
2. W celu skorzystania z częściowego zwolnienia, o którym mowa w ust. 1, właściciel nieruchomości zobowiązany jest złożyć do Burmistrza Czerska deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w której określi wysokość opłaty z uwzględnieniem przysługującego mu zwolnienia.

§ 5.

- ~~1. Ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, za rok kalendarzowy, w wysokości 169,00 zł.~~
- ~~2. Ustala się ryczałtową stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku, gdy właściciel nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, za rok kalendarzowy, w wysokości 507,00 zł.~~

§ 6.

Uchwała się stawki opłaty za pojemnik i worek o określonej pojemności:

Pojemność urządzenia do gromadzenia odpadów	Stawka za pojemnik	Stawka za worek
60 l	2 zł	8 zł
120 l	5 zł	16 zł
240 l	11 zł	32 zł
360 l	17 zł	48 zł
660 l	32 zł	88 zł
1100 l	54 zł	146 zł

§ 7.

1. Podstawą do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest deklaracja złożona przez właściciela nieruchomości.
2. Właściciel nieruchomości jest zobowiązany złożyć odrębną deklarację dla każdej posiadanej nieruchomości. W przypadku nieruchomości wielorodzinnej właściciel nieruchomości jest zobowiązany złożyć jedną deklarację zbiorczą dla danej nieruchomości, uwzględniającą wszystkie gospodarstwa domowe.
3. Wzór deklaracji określi odrębna uchwała.

§ 8.

Traci moc Uchwała Nr XXX/300/17 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 27 kwietnia 2017 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty.

§ 9.

1. Uchwała podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.
2. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2020 roku.

Przewodniczący Rady

Krzysztof Przytarski

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 6 c ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. – Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 ze zm., zwana dalej u.c.p.g.) gminy są zobowiązane do zorganizowania odbierania odpadów od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz mogą postanowić o odbieraniu odpadów od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne. Przy określaniu stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6 k ust. 2 w zw. z art. 6 r ust. 2 u.c.p.g., Rada Gminy bierze pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę,
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych,
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym:
 - a) koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
 - b) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
 - c) obsługi administracyjnej systemu,
 - d) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Obowiązki w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w gminie Czersk świadczy aktualnie Zakład Usług Komunalnych Sp. z o. o. (na okres od 1 lipca 2017 r. do 31 grudnia 2019 r. na mocy umowy zawartej w trybie in house) za cenę 4.200.000,00 zł. Faktyczna ilość odpadów oddanych przez mieszkańców w okresie od 1 lipca 2017 r. przewyższyła szacunki przyjęte w momencie zawarcia ww. umowy. Wzrost ilości odpadów oddawanych przez mieszkańców Gminy przełożył się na zwiększone koszty w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych w ZZO Nowy Dwór sp. z o.o.

Ilość zagospodarowanych odpadów [w Mg] przedstawia poniższa tabela.

Rodzaj odpadu [Mg]	Ilość odpadów 2017 r. [Mg]	Ilość odpadów 2018 [Mg]	Ilość odpadów 2019 - prognoza [Mg]	Średnioroczna ilość odpadów (2018 i 2019) [Mg]	Roczna ilość odpadów szacowana do zamówienia in-house [Mg]	Wzrost rocznej ilości odpadów w stosunku do szacunków [Mg]
Zmieszane odpady opakowaniowe	455,9	533,68	635,11	584,40	340,00	244,40
Opakowania ze szkła	290,5	324,47	354,64	339,56	270,00	69,56
Bioodpady	776,71	708,86	795,26	752,06	540,00	212,06
Zmieszane odpady komunalne	3190,41	3278,53	3285,07	3281,80	3080,00	201,80
Popioły	926,28	969,21	743,16	856,19	950,00	-93,81
PSZOK + zbiórka gabarytów	326,43	458,17	316,27	387,22	200	187,22
Razem	5966,23	6272,92	6129,51	6201,23	5380	821,23

Z powyższego zestawienia wynika, że mieszkańcy Gminy Czersk w latach 2018-2019 wytwarzają średnio, w stosunku do kalkulacji z 2017 r., o 821,23 Mg odpadów komunalnych rocznie więcej, co stanowi 15,26 % przewidywanej masy odpadów.

Od 1 stycznia 2020 r. wzrosł koszt zagospodarowania odpadów w ZZO Nowy Dwór Sp. z o.o., co związane jest w głównej mierze z corocznym wzrostem stawek z tytułu opłaty za składowanie odpadów w latach 2018 – 2020, określonych Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie jednostkowych stawek opłat za korzystanie ze środowiska. Na kalkulację ww. stawek istotny wpływ ma m.in. wzrost płacy minimalnej, wzrost kosztów energii elektrycznej itp.

Stawki za zagospodarowanie odpadów komunalnych najczęściej oddawanych przez Gminę Czernsk do ZZO Nowy Dwór Sp. z o.o. (brutto).

	Stawka za zagospodarowanie 2019 r. (zł brutto)	Stawka za zagospodarowanie 2020 r. (zł brutto)	Wzrost stawki w 2020 w stosunku do 2019 [%]
Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	324,82	451,74	39,07
Odpady z tworzywa sztucznego, papieru i tektury, metalu i opakowań wielomateriałowych zebrane w sposób selektywny	3,36	120,92	3.498,81
Odpady ze szkła zebrane w sposób selektywny	3,36	120,92	3.498,81
Biodpady zebrane w sposób selektywny	5,32	111,81	2.001,69
Popioły zebrane w sposób selektywny	143,47	147,77	3,00
Odpady wielkogabarytowe	262,08	580,33	121,43
Zużyte opony	232,44	364,72	56,91

Wzrost kosztów zagospodarowania odpadów komunalnych najczęściej oddawanych przez Gminę Czernsk do ZZO Nowy Dwór Sp. z o.o. (brutto).

	Średnioroczna ilość odpadów (2018 i 2019) [Mg]	Dotychczasowy koszt [zł]	Szacowany koszt po podwyżce opłat za zagospodarowanie odpadów [zł]	Szacowany roczny wzrost kosztów zagospodarowania odpadów [zł]
Zmieszane odpady opakowaniowe	584,40	1.963,58	70.663,78	68.700,19
Opakowania ze szkła	339,56	1.140,92	41.058,51	39.917,59
Biodpady	752,06	4.000,96	84.089,63	80.088,67
Zmieszane odpady komunalne	3.281,80	1.065.994,28	1.482.528,21	416.533,93
Popioły	856,19	84.094,82	86.618,72	2.523,90
Razem	5.814,01	1 157 194,56	1 764 958,85	607 764,29

Uchwała Nr XI/133/19 Rady Miejskiej w Czernsku z dnia 30 lipca 2019 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku w Gminie Czernsk dostosowała zapisy prawa miejscowego do Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (t. j. – Dz. U. z 2017 r., poz. 19). Najważniejsze zmiany w Regulaminie objęły:

- 1) wprowadzenie nowej frakcji odbioru odpadów – "papier i tektura", odbieranej raz na 13 tygodni,
- 2) nowy rodzaj pojemnika lub worka w kolorze niebieskim do gromadzenia odpadów z papieru i tektury,
- 3) zmianę częstotliwości odbioru następujących rodzajów odpadów:
 - a) odpady wielkogabarytowe – 1 raz w roku,
 - b) szkło – raz na 13 tygodni z nieruchomości zamieszkałych (zabudowa jednorodzinna), nieruchomości letniskowych oraz nieruchomości niezamieszkałych oraz raz na 6 tygodni z zabudowy wielorodzinnej,
 - c) popiół – wyłącznie w miesiącach od listopada do końca marca,
 - d) odpady biodegradowalne – w miesiącach od kwietnia do października - raz na 2 tygodnie, w okresie od listopada do marca – raz na 4 tygodnie.

Wprowadzenie nowej frakcji – papieru i tektury jest kolejnym czynnikiem determinującym koszt odbioru odpadów komunalnych.

Koszt obsługi administracyjnej systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na 2020 r. szacowany jest na kwotę 150.000,00 zł. Koszt utrzymania punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych szacuje się na kwotę 120.000,00 zł rocznie.

Liczba mieszkańców Gminy Czersk na dzień 1 listopada 2019 r. wyniosła 21.059.

Przetarg na „Odbiór i transport odpadów komunalnych z nieruchomości położonych na terenie Gminy Czersk” na lata 2020-2022 został unieważniony, gdyż złożone oferty znacznie przewyższyły kwotę, którą Gmina zamierzała przeznaczyć na przedmiotową usługę. Gmina Czersk zleci odbiór i transport odpadów komunalnych Zakładowi Usług Komunalnych Sp. z o.o. na podstawie przepisów ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t. j. – Dz. U. z 2019 r., poz. 712 ze zm.).

Szacowane koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w odniesieniu do dotychczasowych wydatków

	2014	2015	2016	2017	2018	2019 prognoza	2020 prognoza
Odbieranie odpadów komunalnych	771 995,52	1 331 527,79	1 382 394,36	1 506 396,71	1 680 000,00	1 680 000,00	4.550.000,00
Odbieranie letniskowe			21 546,00	26 520,48	21 374,28	40 910,36	
Zagospodarowanie odpadów	787 643,65	880 844,94	892 860,66	1 029 062,56	1 176 127,14	1 170 000,00	
Obsługa administracyjna	74 359,59	83 929,43	84 144,08	111 989,08	113 971,25	123 482,00	150.000,00
PSZOK	103 680,00	101 639,94	84 099,95	96 000,00	88 000,00	104 000,00	120.000,00
Różne składki i opłaty	0,00	3 487,00	0,00	0,00	2 829,73	3 000,00	5.000,00
Dystrybucja pism, upomnienia ogłoszenia w prasie	4 219,31	18 896,69	0,00	6 605,47	0,00	7 779,00	10.000,00

Suma wydatków	1 741 898,07	2 420 325,79	2 465 045,05	2 776 574,30	3 082 302,40	3 129 171,36	4.835.000,00
----------------------	-------------------------	-------------------------	-------------------------	-------------------------	-------------------------	-------------------------	---------------------

Przewidywany koszt systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniesie około 4.835.000,00 zł i będzie wyższy o ok. 55% od kosztu w 2019 r.

Mając na uwadze powyższe dane, przystąpiono do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Nowelizacja u.c.p.g. z dnia 6 września 2019 r. wprowadziła obowiązek segregacji odpadów oraz rozliczania odbioru i transportu odpadów na podstawie ilości odpadów (od 1 Mg).

Liczba gospodarstw domowych z podziałem na liczbę mieszkańców

Rodzaj gospodarstwa	Liczba gospodarstw – zabudowa jednorodzinna	Liczba gospodarstw – zabudowa wielorodzinna	Razem
jednoosobowe	797	405	1.202
dwuosobowe	1.265	463	1.728
trzyosobowe	821	228	1.049
czterooosobowe	774	162	936
pięćoosobowe*	482	72	554
sześćoosobowe*	412	32	444
Razem	4.551	1.362	5.913

* dane szacunkowe w oparciu o meldunek; właściwe informacje zostaną pozyskane po zebraniu deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstw pięćoosobowych i większych

Liczba nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, na których odpady komunalne powstają sezonowo: – 266.

Art. 6k ust. 2a. u.c.p.g. określa maksymalną stawkę opłaty w odniesieniu do przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem, który jest ogłaszany w pierwszym kwartale każdego roku w drodze obwieszczenia Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego. Aktualna maksymalna stawka opłaty dla jednego mieszkańca wynosi obecnie 33,86 zł miesięcznie. (maks. 2 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem) oraz 169,30 zł rocznie dla właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (maks. 10 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem).

Stawki ustalone na poziomie wskazanym w sentencji niniejszej uchwały nie przekroczą zatem progów ustalonych przez ustawodawcę. Stawkę dla nieruchomości/lokalu mieszkalnego zamieszkiwanego przez 6 i więcej osób ustala się na poziomie maksymalnym 120 zł miesięcznie. Planuje się osiągnąć dochód na poziomie 4.850.000,00 zł.

Ulga z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, wyniesie 1 zł miesięcznie/osobę. Kwota ta odzwierciedla zmniejszenie kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.