

Uchwała Nr 1225/313/21
Zarządu Województwa Pomorskiego
z dnia 28 grudnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii do projektu Strategii Rozwoju Gminy Czernikowo do roku 2030

Na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jednolity Dz.U. 2020 poz. 1668 ze zm.) w związku z art. 10e ust. 2 oraz art. 10f ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. 2021 poz. 1372 ze zm.) oraz mając na uwadze Uchwałę Nr 376/XXXI/21 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 12 kwietnia 2021 r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Województwa Pomorskiego 2030, Zarząd Województwa Pomorskiego uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Przyjmuje się opinię do projektu Strategii Rozwoju Gminy Czernikowo do roku 2030.
2. Treść opinii stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Regionalnego i Przestrzennego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Pomorskiego.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Mieczysław Srok

Uzasadnienie

W dniu 30 listopada 2021 r. do Zarządu Województwa Pomorskiego (ZWP) wpłynął wniosek Burmistrza Czerska, o wydanie przez ZWP opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa, w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Czersk do roku 2030.

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym projekt strategii rozwoju gminy opracowuje wójt oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

Następnie, zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje opinię, w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. W przypadku braku opinii we wskazanym terminie uznaje się, że strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2020 poz. 1378) przy opracowaniu Strategii Rozwoju Województwa Pomorskiego 2030 (SRWP 2030) zastosowano przepisy przejściowe, w związku z czym SRWP 2030 obecnie nie zawiera ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie. Zarząd Województwa Pomorskiego nie ma zatem podstaw do wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia powyższych ustaleń i rekomendacji w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Czersk do roku 2030.

SRWP 2030 zostanie dostosowana do wymogów określonych w art. 11 ust. 1aa, 1c i 1ca ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa do dnia 31 grudnia 2025 r.

Jednocześnie opiniuje się projekt Strategii Rozwoju Gminy Czersk do roku 2030 w zakresie spójności z SRWP 2030 zgodnie z art. 10e ust. 2 z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Z uwagi na powyższe podjęcie uchwały jest zasadne.

Załącznik do Uchwały Nr 1225/313/21
Zarządu Województwa Pomorskiego
z dnia 28 grudnia 2021 r.

Dotyczy wniosku o wydanie opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa, w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Czersk do roku 2030.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2020 poz. 1378) przy opracowaniu SRWP 2030 zastosowano przepisy przejściowe, w związku z czym SRWP 2030 obecnie nie zawiera ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie. Zarząd Województwa Pomorskiego nie ma zatem podstaw do wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia powyższych ustaleń i rekomendacji w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Czersk do roku 2030.

Biorąc pod uwagę art. 10 e ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, który stanowi, że strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa oraz ze strategią rozwoju ponadlokalnego, obejmującego tę gminę, Zarząd Województwa Pomorskiego opiniuje pozytywnie projekt Strategii Rozwoju Gminy Czersk do roku 2030 jako spójny ze SRWP 2030, przyjętą Uchwałą Nr 376/XXXI/21 Sejmiku Województwa Pomorskiego w dniu 12 kwietnia 2021 r.

Jednocześnie, zwraca się uwagę na następujące kwestie:

1. Projekt Strategii Rozwoju Gminy Czersk do roku 2030 powinien uwzględniać zapisy Planu zagospodarowania przestrzennego województwa pomorskiego 2030 (Uchwała Nr 318/XXX/16 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 29 grudnia 2016 r. - Dz. Urz. Woj. Pom. z 2017 poz. 603) (PZPWP 2030) w zakresie ustaleń, wytycznych i rekomendacji odnoszących się do Gminy Czersk, a w szczególności w zakresie znaczenia i funkcji linii kolejowej nr 201.
2. Wnosi się ponadto o uwzględnienie innych dokumentów uchwalonych przez Sejmik Województwa Pomorskiego lub Zarząd Województwa Pomorskiego, które wyznaczają kierunki rozwoju lub określają ramy prowadzenia działań prorozwojowych. Należą do nich m.in.:
 - Uchwała Nr 158/XIII/15 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 26 października 2015 r. w sprawie określenia Programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej na lata 2015-2020 z perspektywą na lata następne określony ze względu na przekroczenia dopuszczalnego poziomu zanieczyszczenia powietrza pyłem PM_{2,5},
 - Uchwała Nr 308/XXIV/20 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 września 2020 r. w sprawie programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM₁₀ oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu oraz Uchwała

Nr 414/XXXIV/21 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 czerwca 2021 r. zmieniająca uchwałę Sejmiku Województwa Pomorskiego w sprawie programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszzonego PM10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu,

- Uchwała Nr 586/162/20 Zarządu Województwa Pomorskiego z dnia 9 lipca 2020 roku w sprawie przyjęcia planu rozwoju sieci dróg wojewódzkich województwa pomorskiego,
- Uchwała Nr 309/XXIV/20 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 września 2020 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze miast województwa pomorskiego, z wyłączeniem Gminy Miasta Sopotu, ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw,
- Uchwała Nr 310/XXIV/20 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 września 2020 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa pomorskiego, z wyłączeniem Gminy Miasta Sopotu i obszaru miast, ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw,
- Uchwała Nr 788/XXXVII/14 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 24 lutego 2014 r. w sprawie przyjęcia „Planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla Województwa Pomorskiego”,
- Uchwała Nr 321/XXX/16 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Pomorskiego 2022”, zmieniona Uchwałą Nr 56/V/19 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie przyjęcia aktualizacji Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Pomorskiego 2022 w zakresie wskazania miejsc spełniających warunki magazynowania odpadów dla zatrzymanych transportów odpadów,
- Uchwała Nr 322/XXX/16 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Pomorskiego 2022”,
- Uchwała Nr 461/XLIII/18 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 26 lutego 2018 r. w sprawie przyjęcia Programu Ochrony Środowiska Województwa Pomorskiego na lata 2018-2021 z perspektywą do roku 2025.

3. W odniesieniu do informacji na str. 6 zwraca się uwagę, że:

- zgodnie z art. 33 pkt. 2 ustawy o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 1378) utraciła moc Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju. Polska 2030. Trzecia Fala Nowoczesności,

- Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.) jest aktualizacją średniookresowej strategii rozwoju kraju, tj. Strategii Rozwoju Kraju 2020.
4. Część diagnostyczną w obszarze edukacji proponuje się uzupełnić o zapisy dotyczące jakości edukacji, w szczególności kwestii dotyczących wyników egzaminów, jakości nauczania, potrzeb placówek oświatowych, niezbędnego wsparcia uczniów w kontekście rozwoju kompetencji kluczowych, doradztwa zawodowego, potrzeb uczniów ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi, doskonalenia nauczycieli. W efekcie, proponuje się w ww. obszarze zaktualizować zaproponowane cele i kierunki działań oraz określić wskaźniki mierzące pożądane zmiany.
 5. Na s. 10 i s. 15 słowa „użytkowaniu odpadów” proponuje się zastąpić słowami „innego niż recykling odzysku odpadów”, ponieważ w nomenklaturze ustawy o odpadach nie funkcjonuje definicja słowa „użytkowanie”.
 6. W Celu Operacyjnym 1.5. Rozwój oferty czasu wolnego, turystyki i związanego z nią rynku pracy w zakresie realizacji infrastruktury turystycznej proponuje się również uwzględnić potrzebę zagospodarowania szlaku Kanały Wdy, jak i budowę przystani kajakowej w m. Odry (rz. Wda).
 7. Na s. 22 słowa „poprawa efektywności odzysku odpadów” proponuje się zastąpić słowami „poprawa efektywności recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych”. Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminy są obowiązane osiągnąć poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, w związku z tym kierunek realizacji Celu Operacyjnego 3.3 powinien być skoncentrowany na recyklingu i przygotowaniu do ponownego użycia odpadów komunalnych.

Także na s. 22 słowa „zagospodarowanie osadów pościekowych” proponuje się zastąpić słowami „zagospodarowanie komunalnych osadów ściekowych”, co będzie zgodne z obowiązującą terminologią.

8. W tabeli 6 nazwę wskaźnika rozwoju:
 - „stopień odzysku odpadów” proponuje się zastąpić nazwą „poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych”.
 - „ilość odpadów pościekowych poddanych ponownemu zastosowaniu” proponuje się zastąpić nazwą „masa komunalnych osadów ściekowych poddanych odzyskowi”, ponieważ komunalne osady ściekowe nie mogą być ponownie użyte – zgodnie z określoną w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach definicją ponownego użycia, mogą być natomiast poddawane odzyskowi polegającemu na zastosowaniu ich, np. w rolnictwie czy do rekultywacji terenów.
9. Na s. 20 i s. 39 korekty redakcyjnej wymaga nazwa Celu Operacyjnego 2.3.

10. Proponuje się skorygować tytuły tabel 4, 5 i 6 zastępując słowo „cel” słowem „celu”. Jednocześnie dla wszystkich wskaźników wymienionych w tych tabelach uzupełnienia wymagają ich wartości bazowe oraz docelowe, jednostki oraz źródła pozyskiwania danych. Proponuje się jednocześnie rozważenie, czy tak rozbudowany system wskaźników jest niezbędny do monitorowania efektów realizacji Strategii Rozwoju Gminy Czersk do roku 2030 – sugeruje się jego istotne uproszczenie, np. poprzez ograniczenie liczby wskaźników.
11. Poprawy wymaga podrozdział 10.1 Obszary Strategicznej Interwencji wskazane w Strategii Rozwoju Województwa Pomorskiego „Pomorskie 2030” w następującym zakresie:
- z tytułu podrozdziału należy usunąć zapis „Pomorskie 2030”,
 - w pkt 1 słowa „o znaczeniu ponadlokalnym” należy zastąpić zapisem zgodnym z SRWP 2030 to jest „o znaczeniu ponadregionalnym” oraz doprecyzować, że chodzi o formy ochrony przyrody,
 - w odniesieniu do treści w pkt 2 wskazuje się, że zgodnie z zapisami PZPWP 2030 granice MOF Chojnice-Człuchów nie obejmują Gminy Czersk, ponadto ani w PZPWP 2030 ani w SRWP 2030 nie wyznaczono MOF Czersk.
12. W tabeli 8 należy posługiwać się pełnymi nazwami Regionalnych Programów Strategicznych. Ponadto w tabeli 8 w przypadku Celów operacyjnych 1.5., 2.3. z projektu Strategii Gminy Rozwoju Gminy Czersk do roku 2030 – celom strategicznym z SRWP 2030 przypisano nieodpowiednie cele operacyjne.
13. Rozdział 13 Ramy i źródła finansowania dokumentu proponuje się uzupełnić o wartość łącznych nakładów inwestycyjnych niezbędnych dla wdrożenia wszystkich zawartych w dokumencie zadań.

Ewentualne zmiany w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Czersk do roku 2030 wynikające z uwzględnienia powyższych uwag nie wymagają ponownego przedkładania do zaopiniowania przez Zarząd Województwa Pomorskiego.

SRWP 2030 zostanie dostosowana do wymogów określonych w art. 11 ust. 1aa, 1c i 1ca ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa do dnia 31 grudnia 2025 r. Będzie to powodowało konieczność aktualizacji Strategii Rozwoju Gminy Czersk do roku 2030 i uwzględnienia w jej ramach ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.