



Urząd Miejski
ul. Kościuszki 27
89-650 Czersk

BURMISTRZ CZERSKA

ROCZNA ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE GMINY CZERSK ZA 2019 ROK



Czersk, listopad 2020 r.

Spis treści

1.	Wprowadzenie	3
1.1.	Cel i podstawowe założenia analizy.....	3
1.2.	Uwarunkowania formalno–prawne.....	4
2.	Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania w roku 2019	6
2.1.	Zmieszane odpady komunalne.....	6
2.2.	Odpady zielone.....	6
2.3.	Pozostałość z sortowania odpadów komunalnych przeznaczona do składowania.	7
2.4.	Odpady ulegające biodegradacji zebrane selektywnie, nieprzekazane do składowania	8
2.5.	Pozostałe odpady selektywnie zebrane	8
2.6.	Osiągnięte poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenie składowania ilości odpadów ulegających biodegradacji.....	8
3.	Inwestycje związane z gospodarką odpadami zrealizowane w 2019 r. oraz potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi na rok 2020 i dalsze lata	9
3.1.	Inwestycje związane z gospodarką odpadami zrealizowane w 2019 r. na terenie Gminy Czersk	9
3.2.	Rozbudowa i modernizacja RIPOK – Zakładu Zagospodarowania Odpadów Nowy Dwór	14
3.3.	Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi na rok 2020 i dalsze lata.....	14
4.	Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w 2019 r.	16
4.1.	Koszty gospodarowania odpadami w 2019 roku.....	16
4.2.	Planowany budżet Gminy Czersk na gospodarkę odpadami w 2020 r.	17
5.	Liczba zameldowanych mieszkańców Gminy Czersk na dzień 31 grudnia 2019 r.	18
6.	Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy w 2019 r. o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6 – 12.	19
7.	Ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie Gminy Czersk w 2019 r.....	20
8.	Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu Gminy Czersk w roku 2019.	22
9.	Wnioski i rekomendacje w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi	23
	Odpowiedzi na główne pytania analizy	24

1. Wprowadzenie

1.1. Cel i podstawowe założenia analizy

Celem sporządzenia przedmiotowej analizy jest dokonanie oceny stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Czersk za rok 2019 oraz weryfikacja możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy w zakresie gospodarowania ww. odpadami. Analiza ma dostarczyć niezbędnych informacji dla stworzenia efektywnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Czersk.

Podstawowe założenia niniejszej analizy to weryfikacja niżej wymienionych zagadnień:

- możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania w 2019 r.;
- potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi na 2020 r. i dalsze lata;
- koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w 2019 r.;
- liczba mieszkańców Gminy Czersk według stanu na dzień 31 grudnia 2019 r.;
- liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli w 2019 r. umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6–12 ww. ustawy;
- ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie Gminy Czersk w 2019 r.;
- ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania w 2019 r.;
- wnioski i rekomendacje.

Przedmiotowa analiza ma na celu podjęcia próby udzielenia odpowiedzi na niżej postawione pytania, sprawdzenie czy Gmina Czersk w zakresie gospodarki odpadami realizuje wszystkie wymogi zapisane w przepisach prawa dot. systemów postępowania z odpadami komunalnymi tj.:

1. Czy na terenie Gminy Czersk system gospodarki odpadami komunalnymi jest uszczelniony, tj. czy objęcie nim aktualnego kręgu podmiotów zapewnia prawidłową realizację obowiązków Gminy?
2. Czy na terenie Gminy Czersk prowadzone jest selektywne zbieranie odpadów komunalnych u „źródła”?
3. Ile wynosiła w 2019 r. masa odpadów komunalnych, w tym odpadów ulegających biodegradacji kierowanych na składowanie?
4. Czy na terenie Gminy Czersk wybudowano nowoczesne instalacje do odzysku, w tym recyklingu oraz unieszkodliwiania odpadów komunalnych w sposób inny niż składowanie odpadów?
5. Czy na terenie Gminy Czersk eliminuje się nielegalne składowiska odpadów?
6. Czy Gmina prowadzi w sposób właściwy monitoring postępowania z odpadami komunalnymi zarówno przez właścicieli nieruchomości, jak i prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości?

Odpowiedzi na ww. pytania zostaną zawarte we wnioskach i rekomendacjach przedmiotowej analizy.

1.2. Uwarunkowania formalno–prawne

Analiza stanu gospodarki odpadami na terenie Gminy Czersk za 2019 r. została sporządzona zgodnie z obowiązującymi aktami prawnymi, w szczególności z art. 3 ust. 2 pkt 10 oraz art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. - Dz. U. z 2020 r., poz. 1439). Zakres przedmiotowej analizy częściowo pokrywa się ze sprawozdaniem z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, sporządzanymi przez Burmistrza, na podstawie art. 9q ust. 1 i 3 ww. ustawy, celem jego przedłożenia Marszałkowi Województwa Pomorskiego oraz Pomorskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska w Gdańsku w terminie do 31 marca roku następującego po roku, którego ona dotyczy. W 2020 r. z uwagi na sytuację epidemiologiczną w kraju termin sporządzenia sprawozdania został przesunięty na 31 października br., z kolei termin sporządzenia niniejszej analizy określono na 30 listopada br.

Przy sporządzaniu niniejszej analizy opierano się również o następujące dokumenty strategiczne oraz opracowania:

- Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Pomorskiego 2018 przyjęty Uchwałą Nr 415/XX/12 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 25 czerwca 2012 roku;
- Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Pomorskiego 2022 przyjęty Uchwałą Nr 321/XXX/16 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 29 grudnia 2016 roku;
- Krajowy plan gospodarki odpadami 2022 przyjęty Uchwałą nr 88 Rady Ministrów z dnia 1 lipca 2016 r. w sprawie Krajowego planu gospodarki odpadami 2022 (M. P. z 2016 r. Poz. 784);
- Krajowy plan gospodarki odpadami 2014 przyjęty Uchwałą Nr 217 Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2010 r. w sprawie "Krajowego planu gospodarki odpadami 2014" (M. P. z 2010 r. Nr 101, poz. 1183);
- sprawozdanie Burmistrza Czerska z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2019 r.;
- zbiorcze zestawienie danych o rodzajach i ilości odpadów, o sposobach gospodarowania nimi oraz o instalacjach i urządzeniach służących do odzysku lub unieszkodliwiania odpadów za rok 2019 sporządzone przez ZZO „Nowy Dwór” Sp. z o.o.;

a także w oparciu o inne ustawy i akty wykonawcze dotyczące problematyki gospodarki odpadami, m.in.:

- ustawę z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. – Dz. U. z 2020 r., poz. 1439).
- ustawę z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t. j. - Dz. U. z 2020 r., poz. 797 ze zm.);
- ustawę z dnia 24 kwietnia 2009 r. o bateriach i akumulatorach (t. j. - Dz. U. z 2020 r., poz. 1850);
- ustawę z dnia 11 września 2015 r. o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1893);
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobów obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2017 r., poz. 2412 ze zm.);
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r., poz. 645).
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 2167);
- Uchwałą Nr XI/133/19 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 30 lipca 2019 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku w Gminie Czersk;

- Uchwałę Nr XXIII/257/20 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie zmiany uchwały nr XI/133/19 w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku w Gminie Czersk.

2. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania w roku 2019

Zgodnie z art. 9e ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości obowiązany jest do przekazywania odebranych od nich zmieszanych odpadów komunalnych bezpośrednio do regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych.

Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Pomorskiego 2022 przedstawia podział województwa pomorskiego na cztery regiony:

- Region Północny,
- Region Południowy,
- Region Zachodni,
- Region Wschodni.

Obszar gminy Czersk podlega pod Region Południowy. W ramach tego Regionu funkcjonują następujące regionalne instalacje przetwarzania odpadów komunalnych:

- RIPOK Nowy Dwór–Zakład Zagospodarowania Odpadów Nowy Dwór Sp. z o.o.,
- RIPOK Stary Las–Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych Sp. z o.o. „Stary Las”,
- RIPOK Przechlewo–Zakład Gospodarki Komunalnej,
- RIPOK Gostomie-Zakład Komunalny Gminy Kościerzyna,
- RIPOK Kos-Eko-Miejskie Przedsiębiorstwo Infrastruktury „KOS-EKO” Sp. z o.o.

Zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, wytworzone odpady powinny być w pierwszej kolejności poddawane odzyskowi a składowane powinny być wyłącznie te odpady, których unieszkodliwienie w inny sposób było niemożliwe. Ponadto zgodnie z art. 105 ust. 1 te same odpady przed ich umieszczeniem na składowisku poddaje się procesowi przekształcania fizycznego, chemicznego, termicznego lub biologicznego w celu między innymi ograniczenia zagrożenia dla środowiska, a także zmniejszenia objętości składowanych odpadów.

Analizie poddano strumień odpadów wytworzony na terenie Gminy Czersk, i który został skierowany do zakładu w Nowym Dworze. W roku 2019 do instalacji zarządzanej przez ZZO Nowy Dwór trafiło 7.468,63 Mg odpadów wytworzonych na terenie Gminy Czersk. Ponadto 730 Mg odpadów gruzu zostało przetworzonych na terenie Gminy przez przedsiębiorcę, posiadającego zezwolenie na odzysk i przetwarzanie odpadów.

2.1. Zmieszane odpady komunalne

Dominujący udział w masie odpadów oddanych do ZZO Nowy Dwór sp. z o.o. stanowią zmieszane odpady komunalne. Frakcja ta o kodzie 20 03 01 w łącznej ilości 4.050,25 Mg z terenu Gminy Czersk w 2019 r. trafiła do Zakładu Zagospodarowania Odpadów „Nowy Dwór” Sp. z o.o.

Kolejnymi kategoriami pod względem ilości dostarczonych odpadów są odpady o kodzie 20 01 99 – inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny - odpady biodegradowalne, 20 03 99 – popiół, oraz 15 01 07 opakowania ze szkła i 15 01 06 zmieszane odpady opakowaniowe.

2.2. Odpady zielone

Odpady zielone to głównie odpady z grupy 20 02 01 – Odpady ulegające biodegradacji oraz 20 01 99 – Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny (bio). W 2019 r. spośród nich zostały przyjęte przez instalację w Nowym Dworze wyłącznie odpady o kodzie 20 01 99 – bio w ilości 694,28 Mg. Są to odpady ulegające biodegradacji zebrane selektywnie, nieprzekazane do składowania.

Tabela nr 1. Ilość odpadów zielonych przyjęta przez RIPOK w Nowym Dworze.

Kod odpadu	Nazwa odpadu	Ilość (Mg)	Metoda zagospodarowania
20 01 99	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny - bioodpady	694,28	R3 – Recykling lub odzysk substancji organicznych, które nie są stosowane jako rozpuszczalniki (w tym kompostowanie i inne biologiczne procesy przekształcania)
	Razem	694,28	

Źródło: dane uzyskane z ZZO Nowy Dwór Sp. z o.o.

Gmina Czersk ograniczyła w 2019 r. masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania do 12,5 %, wobec 40 % określonych Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobów obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów. Oznacza to, że osiągnięty wynik jest o wiele korzystniejszy, niż wymagają tego aktualne przepisy prawa.

Należy jednak pamiętać, że Gmina Czersk jest terenem, gdzie dominuje głównie produkcja rolna i w związku z tym nie należy spodziewać się znacznych ilości odpadów biodegradowalnych pochodzących z jej terenu, które będą trafiały do instalacji w Nowym Dworze. Znaczna część tego typu odpadów jest i będzie dalej zagospodarowana przez mieszkańców gminy we własnym zakresie i na swoje potrzeby.

2.3. Pozostałość z sortowania odpadów komunalnych przeznaczona do składowania

Pozostałość z sortowania odpadów komunalnych przeznaczoną do składowania stanowią odpady o kodzie 19 12 12 – Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11. Odpady te powstają w instalacjach w wyniku mechaniczno–biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych. W instalacji RIPOK Nowy Dwór, ze względów technologicznych, odpad o kodzie 19 12 12 powstaje w dwóch miejscach. Pierwsze miejsce to odsianie frakcji o wielkości 0 – 80 mm na sicie, a drugie miejsce to pozostałości po sortowaniu odpadów komunalnych (frakcja powyżej 80 mm) i pozostałości po sortowaniu zmieszanych odpadów opakowaniowych. Frakcja odsiana na sicie o wielkości 0 – 80 mm jest kierowana do kompostowni w celu ustabilizowania, z kolei odpady pozostałe po sortowaniu odpadów komunalnych są unieszkodliwiane poprzez składowanie na kwaterze balastu.

Zgodnie z uzyskanymi danymi masa pozostałości z sortowania zmieszanych odpadów komunalnych, które nie zostały przekazane do składowania w 2019 r. z dostarczonych do instalacji w Nowym Dworze odpadów komunalnych z terenu gminy Czersk wynosi 67,683 Mg – jest to odpad o kodzie 19 12 12, zawierający frakcję ulegającą biodegradacji o wielkości powyżej 80 mm nie poddaną procesom stabilizacji biologicznej. Masa pozostałości z sortowania zmieszanych odpadów komunalnych, które zostały przekazane do składowania w 2019 r. z dostarczonych do ww. instalacji odpadów komunalnych wynosi 559,403 Mg – jest to odpad o kodzie 19 12 12 zawierający frakcję ulegającą biodegradacji o wielkości powyżej 80 mm nie poddaną procesom stabilizacji biologicznej.

Masa pozostałości z sortowania selektywnych odpadów komunalnych, które nie zostały przekazane do składowania w 2019 r. z dostarczonych do instalacji w Nowym Dworze odpadów selektywnych z terenu gm. Czersk wynosi 53,853 Mg – jest to odpad o kodzie 19 12 12 zawierający frakcję ulegającą biodegradacji o wielkości powyżej 80 mm nie poddaną procesom stabilizacji biologicznej.

Masa pozostałości z sortowania selektywnych odpadów komunalnych, które zostały przekazane do składowania w 2019 r. z dostarczonych do ww. instalacji odpadów selektywnych

z tereny gminy Czersk wynosi 47,655 Mg – jest to odpad o kodzie 19 12 12 zawierający frakcję ulegającą biodegradacji o wielkości powyżej 80 mm nie poddaną procesom stabilizacji biologicznej.

2.4. Odpady ulegające biodegradacji zebrane selektywnie, nieprzekazane do składowania

W 2019 r. odpady ulegające biodegradacji nie zostały przekazane do składowania. Jak wyżej opisano, w 2019 r. do instalacji w Nowym Dworze nie trafiły zebrane w sposób selektywny odpady o kodzie 20 02 01 – Odpady ulegające biodegradacji. Z kolei odpady o kodzie 20 01 99 - bio (Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny – bioodpady) zostały zagospodarowane metodą R3 – kompostowane i inne biologiczne procesy przekształcania.

2.5. Pozostałe odpady selektywnie zebrane

Pozostałe odpady zebrane selektywnie reprezentowane są głównie przez grupy odpadów o następujących kodach głównych: 15, 16, 17, 20. Szczegółowe zestawienie kodów odpadów oraz ich ilości znajduje się w rozdziale 7.

2.6. Osiągnięte poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenie składowania ilości odpadów ulegających biodegradacji

Nawiązując do art. 3b oraz 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach poniżej przedstawiono szczegółową analizę uzyskanych przez Gminę Czersk poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia składowania ilości odpadów ulegających biodegradacji.

Nowa dyrektywa ramowa o odpadach za jeden ze swoich priorytetowych celów uznaje stworzenie „społeczeństwa recyklingu” co, poza oczywistą koniecznością prowadzenia bardzo szerokich działań informacyjnych, wymaga stworzenia odpowiednich struktur organizacyjnych i logistycznych, pozwalających na wyodrębnienie z odpadów komunalnych określonych strumieni odpadów i kierowanie ich do systemów odzysku, w pierwszym rzędzie recyklingu.

W związku z tym dyrektywa 2008/98 nakłada na państwa członkowskie obowiązek podejmowania środków na rzecz promowania wysokiej jakości recyklingu i wszędzie tam, gdzie jest to stosowne i możliwe z technicznego, środowiskowego i gospodarczego punktu widzenia, organizowania w tym celu systemów selektywnej zbiórki, tak aby spełnić niezbędne normy jakości dla właściwych sektorów recyklingu.

Państwa członkowskie powinny w konsekwencji, podjąć wszelkie niezbędne środki służące realizacji następujących celów:

- do 2020 r. przygotowanie do ponownego wykorzystania i recyklingu materiałów odpadowych, przynajmniej takich jak papier, metal, plastik i szkło z gospodarstw domowych i w miarę możliwości innego pochodzenia, pod warunkiem że te strumienie odpadów są podobne do odpadów z gospodarstw domowych, zostanie zwiększone wagowo do minimum 50%;
- do 2020 r. przygotowanie do ponownego wykorzystania, recyklingu i innych sposobów odzyskiwania materiałów, w tym wypełnianie wyrobisk, gdzie odpady zastępują inne materiały, w odniesieniu do innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych, z wyjątkiem materiału występującego w stanie naturalnym zgodnie z definicją zawartą w kategorii 17 05 04 europejskiego katalogu odpadów, zostanie zwiększone wagowo do minimum 70%.

Poza tym należy do 2020 r. osiągnąć 35% poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania w stosunku do roku 1995.

Osiągnięte poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenie składowania ilości odpadów ulegających biodegradacji na terenie Gminy Czersk przedstawiają się następująco:

Tabela nr 2. Osiągnięte poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenie składowania ilości odpadów ulegających biodegradacji na terenie Gminy Czersk w 2019 r.

Lp.	Wymagane do osiągnięcia poziomy wg Rozporządzeń*	Wskaźnik z Rozporządzeń	Osiągnięty przez Gminę wskaźnik
1.	osiągnięty poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania	40,00 %	12,50 %
2.	poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła odebranych z obszaru gminy	40,00 %	35,70 %
3.	poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych z odebranych z obszaru gminy odpadów komunalnych	60,00 %	69,00 %

* Dotyczy Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobów obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2017 r., poz. 2412 ze zm.) oraz Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r., poz. 645).

Źródło: Roczne sprawozdanie Burmistrza Czerska z realizacji zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi

Ww. wskaźniki uzyskano przy objęciu odbiorem odpadów komunalnych 5.428 właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Czersk oraz mieszkańców w liczbie 17.403 mieszkańców – według złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Wskaźniki, które zostały zamieszczone w powyższej tabeli są przekazane przez Gminę Czersk, która obliczając poszczególne poziomy odzysku i recyklingu opierała się o dane przekazywane przez firmy zajmujące się odbiorem odpadów z jej terenu w okresie całego 2019 r. Wymagane wskaźniki zostały przez Gminę Czersk osiągnięte w zakresie ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania oraz w zakresie poziomu recyklingu przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych z odebranych z obszaru gminy odpadów komunalnych. Gmina nie osiągnęła poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła odebranych z obszaru gminy.

3. Inwestycje związane z gospodarką odpadami zrealizowane w 2019 r. oraz potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi na rok 2020 i dalsze lata

3.1. Inwestycje związane z gospodarką odpadami zrealizowane w 2019 r. na terenie Gminy Czersk

Rok objęty przedmiotową analizą, to rok kalendarzowy, w którym Gmina Czersk realizowała obowiązki prowadzenia systemu gospodarowania odpadami komunalnymi obejmując wszystkich właścicieli nieruchomości zamieszkałych na jej terenie zorganizowanym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, mające na celu prowadzenie racjonalnej gospodarki odpadami. Ponadto Gmina Czersk objęła systemem część właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, obejmujących domki letniskowe i inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

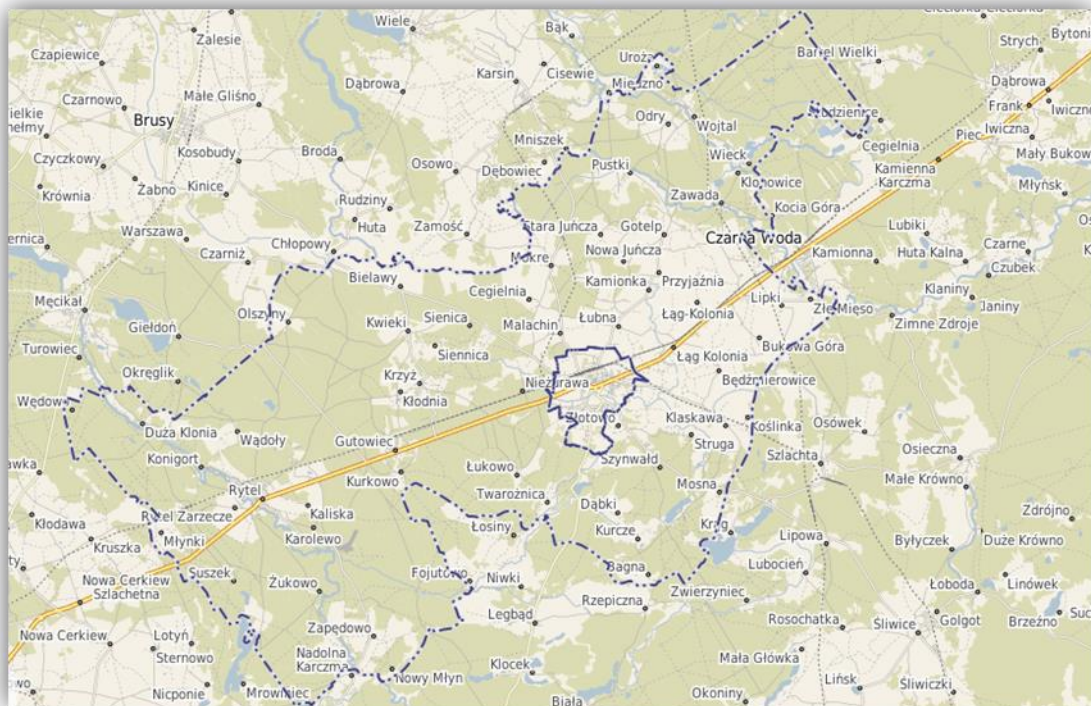
System gospodarki odpadami komunalnymi (o którym mówi Uchwała Nr XII I/157/19 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 29 października 2019 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczaną przez właściciela nieruchomości opłatę za

gospodarowanie odpadami komunalnymi zmieniona Uchwałą Nr XIX/228/20 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 24 marca 2020 r. w sprawie zmiany uchwały nr XIII/157/19 w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczaną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi) wiązał się z ustaleniem opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, tj. miesięcznej opłaty uiszczanej przez właścicieli nieruchomości na rzecz Gminy, która w zamian odbierała od właścicieli nieruchomości każdą wytworzoną przez nich ilość odpadów komunalnych zmieszanych oraz zbieranych w sposób selektywny (zgodnie z Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Czersk), w 2019 roku również opłaty ryczałtowej dla właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, obejmujących domki letniskowe i inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Przez selektywne zbieranie odpadów należy rozumieć gromadzenie odpadów w pojemnikach lub workach z podziałem na kolory: żółty - papier, tworzywa sztuczne, metale, opakowania wielomateriałowe, zielony - szkło, brązowy - komunalne odpady zielone ulegające biodegradacji i popioły, czarny lub szary - komunalne odpady zmieszane. Ten podział funkcjonował do końca 2019 r., od początku 2020 r. z frakcji „żółtej” został wyodrębniony papier, zbierany przez mieszkańców do niebieskiego pojemnika lub worka.

W okresie od 1 lipca 2017 r. do 31 grudnia 2019 r. obowiązywała umowa nr WO.272.13.2017 z dnia 29 czerwca 2017 r. pomiędzy gminą Czersk a Zakładem Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Czersku, zawarta w trybie *in house*. Na jej mocy Spółka zajmowała się odbiorem odpadów komunalnych z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Objęty umową był obszar całej Gminy, oznaczony jest on na poniższej rycinie.

Rycina nr 1. Teren Gminy Czersk objęty odbieraniem odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych



Źródło: <http://czersk.e-mapa.net>.

Gmina Czersk zawarła również umowę nr WR.6232.4.5.2017 z dnia 29 czerwca 2017 r. z Zakładem Zagospodarowania Odpadów „Nowy Dwór” Sp. z o.o. na przyjmowanie odpadów komunalnych w okresie od 1 lipca 2017 r. do 31 grudnia 2019 r.

Ww. umowa określa postępowanie z odpadami komunalnymi wytworzonymi na terenie Gminy Czersk, a w szczególności:

- zagospodarowanie przyjętych od operatora z terenu Gminy Czersk odpadów w Zakładzie Zagospodarowania Odpadów „Nowy Dwór” Sp. z o. o.;
- zagospodarowanie odpadów zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, pozwoleniem zintegrowanym, decyzjami administracyjnymi, wpisami do rejestru, wpisami do rejestru działalności regulowanej w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi;
- dostarczanie przez operatora/przewoźnika działającego na terenie gminy odpadów innych niż obojętne i niebezpieczne w tym zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych, pozostałości z sortowania odpadów komunalnych, odpadów selektywnie zbieranych.

Liczba właścicieli nieruchomości, którzy zawarli indywidualne umowy na odbiór odpadów z firmami wpisanymi do z Rejestru działalności regulowanej prowadzonego przez Burmistrza Czerska w 2019 r.: 372.

Właściciele nieruchomości zamieszkałych w analizowanym roku w okresie od 1 stycznia 2019 r. do 31 marca 2019 r. byli obciążani przez Gminę opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi na mocy Uchwały Nr XXX/300/17 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 27 kwietnia 2017 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty. Podjęto, iż opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi ponoszona będzie od gospodarstwa domowego z uwzględnieniem zróżnicowania stawki w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość. Ustalono następujące miesięczne stawki opłaty za gospodarowanie odpadami odbieranymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy:

1. podstawowa stawka opłaty w przypadku, gdy odpady komunalne są gromadzone i odbierane w sposób selektywny w wysokości:
 - 17,00 zł od gospodarstwa domowego jednoosobowego,
 - 32,00 zł od gospodarstwa domowego dwuosobowego
 - 46,00 zł od gospodarstwa domowego trzyosobowego
 - 50,00 zł od gospodarstwa domowego czteroosobowego
 - 56,00 zł od gospodarstwa domowego pięcioosobowego lub większego.
2. podwyższona stawka opłaty w przypadku, gdy odpady komunalne nie są gromadzone i odbierane w sposób selektywny, w wysokości:
 - 26,00 zł od gospodarstwa domowego jednoosobowego
 - 50,00 zł od gospodarstwa domowego dwuosobowego
 - 68,00 zł od gospodarstwa domowego trzyosobowego
 - 74,00 zł od gospodarstwa domowego czteroosobowego
 - 84,00 zł od gospodarstwa domowego pięcioosobowego lub większego.

Od 1 kwietnia 2019 r. zaczęły obowiązywać nowe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami, podjęte na mocy Uchwały Nr IV/56/19 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 29 stycznia 2019 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XXX/300/17 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 27 kwietnia 2017 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty. Ustalono następujące miesięczne stawki opłaty za gospodarowanie odpadami odbieranymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy:

1. podstawowa stawka opłaty w przypadku, gdy odpady komunalne są gromadzone i odbierane w sposób selektywny w wysokości:
 - 21,00 zł od gospodarstwa domowego jednoosobowego,
 - 40,00 zł od gospodarstwa domowego dwuosobowego
 - 58,00 zł od gospodarstwa domowego trzyosobowego
 - 63,00 zł od gospodarstwa domowego czteroosobowego
 - 70,00 zł od gospodarstwa domowego pięcioosobowego lub większego.
2. podwyższona stawka opłaty w przypadku, gdy odpady komunalne nie są gromadzone i odbierane w sposób selektywny, w wysokości:
 - 39,00 zł od gospodarstwa domowego jednoosobowego

- 75,00 zł od gospodarstwa domowego dwuosobowego
- 102,00 zł od gospodarstwa domowego trzyosobowego
- 111,00 zł od gospodarstwa domowego czterosobowego
- 126,00 zł od gospodarstwa domowego pięciosobowego lub większego.

Oplaty w analizowanym roku były wnoszone z dołu, do 15-go dnia każdego miesiąca za poprzedni miesiąc kalendarzowy.

Liczba obowiązujących deklaracji na dzień 31 grudnia 2019 r. wyniosła 5011, z czego ok. 95,43 % gospodarstw domowych zadeklarowało selektywny sposób gromadzenia odpadów.

Punkty selektywnej zbiórki odpadów komunalnych

Na mocy Uchwały Nr XXXI/254/13 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 14 października 2013 r. Gmina Czersk powierzyła Zakładowi Usług Komunalnych sp. z o. o. w Czersku zadanie utworzenia i prowadzenia punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (PSZOK). PSZOK został wybudowany w Czersku na terenie należącym do Zakładu Usług Komunalnych sp. z o.o. (działka nr 318 poł. w obrębie ewidencyjnym Złotowo), w sąsiedztwie istniejącej Oczyszczalni Ścieków w Czersku. Zgodnie z art. 3 ust. 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach do obowiązków gmin należy tworzenie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych „w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne (...).” PSZOK funkcjonuje od 1 lipca 2016 r.

Do punktu przyjmowane były w 2019 r. następujące rodzaje odpadów:

- resztki farb, lakierów, klejów, żywic, środków do konserwacji i ochrony drewna oraz opakowania po nich;
- rozpuszczalniki, środki czyszczące, substancje do wywabiania plam i opakowania po nich;
- zbiorniki po aerozolach, pozostałości po domowych środkach dezynfekcji i dezynsekcji;
- środki ochrony roślin oraz opakowania po nich;
- lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć, w tym świetlówki, termometry, przełączniki;
- baterie i akumulatory;
- zużyte pojemniki po tuszach i tonerach,
- zużyte oleje;
- przeterminowane leki;
- sprzęt elektryczny i elektroniczny;
- meble i inne odpady wielkogabarytowe;
- opony;
- odpady biodegradowalne;
- odpady remontowo – budowlane, pochodzące ze strumienia odpadów komunalnych z gospodarstw domowych.

Warunkiem przyjęcia odpadów jest okazanie się przez osobę dostarczającą odpady dokumentu potwierdzającego zamieszkanie na terenie Gminy Czersk lub dokonywanie opłat za odbiór odpadów na terenie Gminy Czersk. Transport odpadów do punktu selektywnego zbierania odpadów mieszkańcy zapewniają we własnym zakresie i na własny koszt. PSZOK przyjmuje wyłącznie odpady posegregowane oraz dostarczone w sposób umożliwiający ich selektywne odebranie:

- odpady płynne lub odpady wymagające opakowania przyjmowane są w szczelnych pojemnikach;
- odpady zielone, tj. trawa, liście, ścinki gałęzi i żywopłotów przyjmowane są w workach;
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny nie może być zdekompletowany,

- odpady remontowo – budowlane przyjmowane będą posegregowane, tzn. oddzielnie np. gruz, papa czy płyty gipsowo – kartonowe.

Rodzaje i masę odpadów dostarczonych do stacjonarnego PSZOK w 2019 r. przedstawia poniższa tabela.

Tabela 3. Masa odpadów dostarczonych do PSZOK przy Zakładzie Usług Komunalnych sp. z o.o. w Czersku

Nazwa i adres punktu	Kod zebranych odpadów komunalnych	Rodzaj zebranych odpadów komunalnych	Masa zebranych odpadów komunalnych [Mg]
Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych przy ZUK Sp. z o.o. ul. Kilińskiego 15, 89-650 Czersk	20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	59,4200
	20 01 21*	Lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć	0,0400
	20 01 23*	Urządzenia zawierające freony	3,3800
	20 01 26*	Oleje i tłuszcze inne niż wymienione w 20 01 25	0,3146
	20 01 28	Farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszczce i żywice inne niż wymienione w 20 01 27	3,3460
	20 01 33*	Baterie i akumulatory łącznie z bateriami i akumulatorami wymienionymi w 16 06 01, 16 06 02 lub 16 06 03 oraz niesortowane baterie i akumulatory zawierające te baterie	0,0168
	20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	3,9610
	20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	4,3598
	20 01 32		0,0274
	16 01 03	Zużyte opony	12,0000
17 01 03	Odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia	1,9910	

	17 01 80	Usunięte tynki, tapety, okleiny itp.	18,22
	17 02 01	Drewno	1,4700
	17 02 03	Tworzywa sztuczne	21,4800
	17 03 80	Odpadowa papa	17,5400
	17 06 04	Materiały izolacyjne inne niż wymienione w 17 06 01 i 17 06 03	38,8600
	15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	0,400
	15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	0,080
	20 01 01	Papier i tektura	9,1400
	20 01 11	Tekstyliia	8,2700
	15 01 07	Opakowania ze szkła	1,1450
	20 01 29 *	Detergenty zawierające substancje niebezpieczne	0,0684
		Razem	205,05

Źródło: Roczne sprawozdanie Burmistrza Czerska z realizacji zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi

3.2. Rozbudowa i modernizacja RIPOK – Zakładu Zagospodarowania Odpadów Nowy Dwór

Działania Zakładu Zagospodarowania Odpadów „Nowy Dwór” Sp. z o.o. zmierzają w kierunku zwiększenia poziomu odzysku, recyklingu, możliwości obniżenia kosztów eksploatacyjnych powodują, iż mimo że instalacja jest nowo wybudowana już teraz powstaje koncepcja rozbudowy i modernizacji zakładu. „Planowane przedsięwzięcia mają na celu nie tylko zagospodarowanie odpadów bezproduktywnie składowanych na kwaterze, ale również optymalizację wszystkich etapów procesów w planowanych instalacjach. Modernizacja zakładu spowodowana jest wzrostem ilości odpadów selektywnie zbieranych u źródła oraz koniecznością dostosowania się zakładu do przepisów prawa w zakresie biologicznego przetwarzania odpadów

W kwietniu 2016 roku zakończyła się budowa linii do doczyszczania odpadów zbieranych selektywnie wraz z budową hali w ramach dostosowania technologii w celu uzyskania efektywniejszego sortowania i uzyskania lepszej jakości surowca wtórnego przekazywane do recyklingu. Realizacja inwestycji jest możliwa dzięki otrzymanej pożyczce z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Gdańsku w wysokości 6 mln zł. W ramach inwestycji zaplanowano: rozbudowę sortowni z linią technologiczną, budowę zamkniętych bioreaktorów oraz dostawę maszyn do kompostowni. (...)

W 2016 r. została uruchomiana druga niezależna linia sortownicza na odpady segregowane. Głównym celem przeprowadzenia modernizacji obecnej linii technologicznej do segregacji odpadów w Zakładzie było zwiększenie wydajności segregacji i doczyszczania odpadów selektywnych oraz zmieszanych, poprzez rozdzielanie technologii na dwie oddzielne linie. Nowa linia do doczyszczania odpadów selektywnych ma moc przerobową ok. 2 000 Mg/rok.”

Źródło: www.zzonowydwor.pl

3.3. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi na rok 2020 i dalsze lata.

Potrzeby inwestycyjne dla Gminy Czersk na rok 2020 i kolejne lata dotyczą przede wszystkim:

- realizacji systemu selektywnego zbierania odpadów, któremu sprzyjać ma zwiększenie częstotliwości odbioru odpadów obejmujących papier, tworzywa sztuczne, metale i opakowania wielomateriałowe,
- dostosowanie zasad gminnego systemu do zapisów Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów m.in. przez wprowadzenie odrębnej frakcji papieru,
- zapewnienia mieszkańcom dostępności punktów zbierania przeterminowanych leków,
- zapewnienie możliwości oddawania do PSZOK tekstyliów oraz odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek,
- rozbudowy i modernizacji ZZO Nowy Dwór.

4. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w 2019 r.

4.1. Koszty gospodarowania odpadami w 2019 roku

Wydatki Gminy Czersk poniesione na organizację systemu gospodarowania odpadami w 2019 r. sięgnęły kwoty 3 299 822,39 zł.

Dominujący udział w kosztach związanych z gospodarką odpadami poniesionymi przez Gminę Czersk w 2019 r. miały odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych odebranych od mieszkańców. Pozostałe wydatki dotyczą m.in. odbierania i zagospodarowania odpadów pochodzących z nieruchomości letniskowych, utrzymania punktu selektywnej zbiórki odpadami komunalnymi oraz obsługi administracyjnej systemu.

W 2019 r. koszty systemu gospodarowania odpadami w Gminie Czersk przedstawiały się następująco:

Tabela nr 4. Zestawienie kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2019 r.

Wydatki systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2019 r.		3 299 822,39 zł
odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych, w tym:		3.040.703,74 zł
	– odbiór i transport odpadów z nieruchomości zamieszkałych (dotyczy realizacji umowy z Zakładem Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Czersku zawartej w trybie <i>in house</i> na okres 07.2017- 12.2019)	1.680.000,00 zł
	– zagospodarowanie odpadów (dotyczy zagospodarowania odpadów odebranych od mieszkańców i zebranych w Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych, dostarczonych do Zakładu Zagospodarowania Odpadów Nowy Dwór sp. z o. o.)	1.319.793,38 zł
	– odbiór odpadów z nieruchomości letniskowych (dotyczy realizacji umowy z Zakładem Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Czersku na 2019 r.)	40.910,36 zł
utrzymanie Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (dotyczy realizacji umowy na prowadzenie i obsługę PSZOK przez Zakład Usług Komunalnych Sp. z o. o.)		104.000,00 zł
obsługa administracyjna systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w tym:		144.817,76 zł

– utrzymanie dwóch etatów pracowników Urzędu Miejskiego w Czersku zajmujących się gospodarką odpadami,	135.324,13 zł
– umowy -zlecenia w celu dystrybucji zawiadomień o zmianie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,	7.778,98 zł
– koszty komornicze systemu	1.714,65 zł
edukacja ekologiczna w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi (wydatki dotyczą wydruku materiałów informacyjnych: ulotka o zasadach segregacji odpadów, harmonogram odbioru odpadów z zasadami segregacji, ogłoszenia w prasie na temat zasad postępowania z odpadami)	10.300,89 zł

Źródło: opracowanie własne

Wraz z objęciem zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi gminy przejęły szereg obowiązków, wśród których kluczowe to odbiór i zagospodarowanie odpadów oraz osiągnięcie określonych poziomów odzysku i recyklingu wraz z ograniczeniem masy odpadów ulegających biodegradacji kierowanych na składowisko. Zgodnie z art. 6r ust. od 2 do 2c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach „z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu,
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

Środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym, mogą być wykorzystane także na wyposażenie, zgodnie z regulaminem, nieruchomości przeznaczonych do celów publicznych w pojemniki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowych i technicznym.”

4.2. Planowany budżet Gminy Czersk na gospodarkę odpadami w 2020 r.

Gmina Czersk na gospodarkę odpadami na rok 2020 r. w budżecie zarezerwowała kwotę w wysokości 5.000.000,00 zł.

5. Liczba zameldowanych mieszkańców Gminy Czersk na dzień 31 grudnia 2019 r.

Liczba zameldowanych mieszkańców Gminy Czersk na dzień 31 grudnia 2019 r. wyniosła 21.057.



6. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy w 2019 r. o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6 – 12.

Zgodnie z rocznym sprawozdaniem Burmistrza miasta i gminy Czersk z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi brak jest danych dotyczących liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy na odbiór odpadów komunalnych oraz na pozbywanie się nieczystości ciekłych w 2019 r.

7. Ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie Gminy Czersk w 2019 r.

W myśl ustawy o odpadach, odpady komunalne to odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych.

Do zakładu w Nowym Dworze z terenu Gminy Czersk w 2019 r. dostarczono 7.468,63 Mg odpadów z grupy 20 03 01 – Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne (na podstawie danych uzyskanych od ZZO). Odpady te poddano procesowi odzysku w sortowni odpadów komunalnych zakładu, metodą R12 – wymiana odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1–R11.

Ponadto do RIPOK-u w Nowym Dworze trafiły też odpady o kodach z grup 20, 17, 16 i 15. Poniżej zostaną wymienione pozostałe odpady komunalne, które trafiły w 2019 roku do instalacji w Nowym Dworze. Są to zarówno odpady oddawane do RIPOK-u przez operatora działającego na terenie gminy (wyłonionego w drodze przetargu przez Gminę Czersk – w 2019 r. była to firma Zakład Usług Komunalnych sp. z o.o.), odpady dostarczone do punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz pozostałe odpady, które dostarczyły firmy prowadzące działalność gospodarczą na terenie Gminy, wpisane do Rejestru działalności regulowanej prowadzonego przez Burmistrza Czerska.

W zestawieniu uwzględniono również odpady wytworzone w instalacjach zakładu w Nowym Dworze w wyniku przetwarzania odpadów z grupy 20 03 01 – niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne.

Tabela nr 5. Zestawienie rodzajów i ilości odpadów odebranych i zebranych z terenu Gminy Czersk na podstawie danych pochodzących od podmiotów wpisanych do Rejestru działalności regulowanej prowadzonego przez Burmistrza Czerska.

Kod odpadu	Nazwa odpadu	Masa odpadów odebranych od mieszkańców [Mg]	Masa odpadów zebranych od mieszkańców przez PSZOK prowadzony przez ZUK Sp. z o.o. [Mg]
10 01 01	Żużle, popioły paleniskowe i pyły z kotłów (z wyłączeniem pyłów z kotłów wymienionych w 10 01 04)	11,880	
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	0,900	
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	1,510	
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	637,532	
15 01 07	Opakowania ze szkła	366,558	1,1450
16 01 03	Zużyte opony	59,52	12,000
16 01 19	Tworzywa sztuczne	1,34	
17 01 02	Gruz ceglany	730,000	
17 01 03	Odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia		1,9910
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06		

ROCZNA ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE GMINY CZERSK ZA 2019 ROK

17 02 01	Drewno		1,470
17 02 02	Szkło		18,220
17 02 03	Tworzywa sztuczne	31,040	21,480
17 03 80	Odpadowa papa	9,520	17,540
17 06 04	Materiały izolacyjne inne niż wymienione w 17 06 01 i 17 06 03	6,080	38,860
17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03	178,780	
20 01 01	Papier i tektura		9,14
20 01 11	Tekstylia		8,27
20 01 21*	Lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć		0,0402
20 01 23*	Urządzenia zawierające freony	9,64	3,380
20 01 26*	Oleje i tłuszcze inne niż wymienione w 20 01 25		0,3146
20 01 28	Farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszcze i żywice inne niż wymienione w 20 01 27		3,3460
20 01 29*	Detergenty zawierające substancje niebezpieczne		0,0683
20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31		0,0272
20 01 33	Baterie i akumulatory łącznie z bateriami i akumulatorami wymienionymi w 16 06 01, 16 06 02 lub 16 06 03 oraz niesortowane baterie i akumulatory zawierające te baterie		0,0172
20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	10,000	3,961
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	0,540	4,3598
20 01 38	Drewno inne niż wymienione w 20 01 37	0,840	
20 01 39	Tworzywa sztuczne	0,400	
20 01 99	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny – bio	694,280	
20 03 99	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny – popioły	890,240	
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	4050,247	
20 03 03	Odpady z czyszczenia ulic i placów	14,28	
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	168,260	59,420

Źródło: Opracowanie własne

8. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu Gminy Czersk w roku 2019.

W 2019 r. żadne spośród odebranych z terenu Gminy Czersk zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych nie zostały przeznaczone do składowania.

Prawidłowe funkcjonowanie instalacji w Nowym Dworze pozwoliło całkowicie wyeliminować ze składowania odpady ulegające biodegradacji oraz zmieszane odpady komunalne, które w 2019 r. w ogóle nie trafiły do składowania.



9. Wnioski i rekomendacje w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi

W związku z nieosiągnięciem przez Gminę poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych; papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła odebranych z obszaru gminy należałoby się skupić na działaniach zmierzających do uzyskania wymaganych wskaźników w następnych latach. Należy przeprowadzić kolejne kampanie edukacyjne dla mieszkańców. Wyodrębnienie papieru jako osobnej frakcji musi być połączone z edukacją w zakresie prawidłowej segregacji odpadów.

Należy zatem rozważyć wielkość i skład strumienia odpadu trafiającego do RIPOK-u. Jest on uzależniony od poniższych czynników:

- rodzaj przetargu – odbieranie/odbieranie i zagospodarowanie,
- objęcie systemem nieruchomości niezamieszkałych,
- kontrola strumienia odpadów,
- system selektywnego zbierania,
- wielkość regionu,
- ilość i rodzaj instalacji w regionie,
- transport odpadów poza region.

Wszystkie wymienione czynniki powinny być kontrolowane i nadzorowane przez gminy tworzące Regionalną Instalację Przetwarzania Odpadów Komunalnych. Poniżej zamieszczono tabelaryczne zestawienie podstawowych danych dotyczących systemu gospodarowania odpadami na terenie Gminy Czersk.

Tabela nr 6. Podstawowe dane dotyczące gospodarowania odpadami na terenie Gminy Czersk w 2019 r.

Lp.	Czynnik	Gmina Czersk
1.	liczba zameldowanych mieszkańców	21.057
2.	liczba mieszkańców wg deklaracji	17.403
3.	liczba PSZOK-ów	1
4.	masa odebranych odpadów o kodzie 20 03 01 [Mg]	4.050,25

Źródło: opracowanie własne

Gmina Czersk to gmina miejsko-wiejska, z dominującą rozproszoną zabudową jednorodzinną, za wyjątkiem miasta Czersk, gdzie również występuje zwarta zabudowa jedno- i wielorodzinną. Największe skupiska ludności stanowią, poza miastem, miejscowości Rytel i Łąg.

Opłata za niesegregowane odpady komunalna winna być taka, aby większy procent właścicieli nieruchomości zdecydował się na segregowanie odpadów, które powinno być docelowo obowiązkiem mieszkańców. Ustawa o odpadach narzuca na wytwórcę odpadów, a tym jest również każdy właściciel nieruchomości, selektywne gromadzenie wytwarzanych odpadów. Dlatego opłata za odbieranie odpadów zmieszanych powinna mieć charakter sankcyjny. Do pilnych zadań Gminy należy także kontrola systemu strumienia odpadów a to oznacza zaostrzenie kontroli firm odbierających odpady. Składane przez nich co pół roku sprawozdania powinny być analizowane na bieżąco tak aby można było korygować nieprawidłowości w trakcie roku kalendarzowego a nie dopiero po analizie zestawień rocznych.

Odpowiedzi na główne pytania analizy

W celach i podstawowych założeniach niniejszej analizy postawiono kilka pytań, na które odpowiedzi udzielić ma przedmiotowe opracowanie. I tak:

1. Czy na terenie Gminy Czersk system gospodarki odpadami komunalnymi jest uszczelniony, tj. czy objęcie nim aktualnego kręgu podmiotów zapewnia prawidłową realizację obowiązków Gminy?

Jak każde przedsięwzięcie, wprowadzane w życie tak i system gospodarowania odpadami wymaga pewnych dopracowań. Należy go na bieżąco uszczelniać i wdrażać takie rozwiązania, aby wszystkie podmioty nim objęte we właściwy sposób postępowaly z odpadami. Należy dostosować system do zmieniających się przepisów, jak również tworzyć i aktualizować bazę przedsiębiorców, którzy powinni posiadać podpisane umowy na wywóz odpadów z podmiotami wpisanymi do Rejestru działalności regulowanej prowadzonego przez Burmistrza Czerska. Bieżąca kontrola ww. podmiotów stanowi kolejne zadanie sprzyjające uszczelnianiu systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

2. Czy na terenie Gminy Czersk prowadzone jest selektywne zbieranie odpadów komunalnych u „źródła”?

Na dzień 31 grudnia 2019 r. około 95,43 % właścicieli nieruchomości zadeklarowało zbieranie odpadów w sposób selektywny. Jest to istotne z punktu widzenia utrzymania odpowiednich wskaźników nałożonych na Gminę przez przepisy prawa. Niemniej jednak należy bacznie obserwować i monitorować jakość selektywnej zbiórki u źródła: czy faktycznie mieszkańcy wykonują swoje obowiązki zgodnie ze złożonymi deklaracjami.

3. Ile wynosiła w 2019 r. masa odpadów komunalnych, w tym odpadów ulegających biodegradacji kierowanych na składowanie?

Wg danych posiadanych przez RIPOK Nowy Dwór tego rodzaju odpad w ogóle nie został przekazany do składowania na kwaterze odpadów. Ilość, która została zebrana została w całości poddana innym procesom, co zostało opisane w punkcie 2.2 niniejszego opracowania.

Z kolei odpady ulegające biodegradacji pochodzące ze strumienia odpadów komunalnych zmieszanych zostały zagospodarowane w procesie R3 rozumianym jako recykling lub odzysk substancji organicznych, które nie są stosowane jako rozpuszczalniki (w tym kompostowanie i inne biologiczne procesy przekształcania)

4. Czy na terenie Gminy Czersk wybudowano nowoczesne instalacje do odzysku, w tym recyklingu oraz unieszkodliwiania odpadów komunalnych w sposób inny niż składowanie odpadów?

Nie, instalacja obsługująca strumień odpadów pochodzących z terenu gminy Czersk jest zlokalizowana na terenie Gminy Chojnice. Taką instalację wybudowano i oddano do użytku w Nowym Dworze koło Angowic. Jest to Regionalna Instalacja Przetwarzania Odpadów Komunalnych. Dysponuje technologią mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych.

5. Czy na terenie Gminy Czersk całkowicie eliminuje się nielegalne składowiska odpadów?

Obecnie nie stwierdzono nielegalnych składowisk odpadów na terenie Gminy Czersk. Obszar Gminy jest bieżąco monitorowany w tym zakresie. Ponadto Zakład Zagospodarowania Odpadów „Nowy Dwór” Sp. z o.o. również na swojej stronie internetowej udostępnił aplikację, w ramach której można zgłosić dzikie składowiska odpadów.

7. Czy Gmina prowadzi w sposób właściwy monitoring postępowania z odpadami komunalnymi zarówno przez właścicieli nieruchomości, jak i prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości?

Trudno określić w sposób dokładny i jednoznaczny, czy Gmina właściwie prowadzi monitoring zarówno właścicieli nieruchomości i operatorów. Konieczne jest sprostanie nowym wyzwaniom oraz podjęcie działań, o których mowa w punkcie 1.

Wnioski:

- konieczne jest bieżące prowadzenie działań z zakresu edukacji ekologicznej, zwłaszcza dotyczących prawidłowej segregacji odpadów komunalnych „u źródła” w celu zmniejszenia ilości zmieszanych odpadów komunalnych;
- należy zwiększyć nadzór nad wdrożonym systemem,
- należy systematycznie weryfikować deklaracje złożone przez właścicieli nieruchomości oraz egzekwować sankcje za niestosowanie się do złożonych deklaracji;
- należy zapewnić pojemniki do gromadzenia odpadów szklanych i odpadów z tworzyw sztucznych, papieru, metalu i opakowań wielomateriałowych dla mieszkańców, którzy jeszcze ich nie posiadają;
- Gmina Czersk powinna zintensyfikować kontrole systemu strumienia odpadów a to oznacza zaostrzenie kontroli działającego na jej terenie operatora zajmującego się odbieraniem odpadów od właścicieli nieruchomości; składane przez niego co pół roku sprawozdania powinny być analizowane na bieżąco tak, aby można było korygować nieprawidłowości w trakcie roku kalendarzowego, a nie dopiero po analizie zestawień rocznych. W tym zakresie również wskazana byłoby podtrzymanie ścisłej współpracy z RIPOK Nowy Dwór w celu kontroli i weryfikacji tych sprawozdań;
- istotna jest również kontrola elektronicznego systemu umożliwiającego monitorowanie tzw. trasówek pojazdów działającego operatora oraz bieżące reagowanie w przypadku wykrycia nieprawidłowości, jak np. transportu odpadów poza region;
- należy także sprawdzić, czy właściciele nieruchomości posiadają wystarczające ilości pojemników, jak również czy pojemniki te zapewniają zgodne z obowiązującym regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie gminy selektywne gromadzenie odpadów;
- należy zwrócić uwagę na to, czy pojemniki do gromadzenia odpadów są oznaczone we właściwy sposób.