

Uchwała Nr 034/g314/K/III/26

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 10 marca 2026 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 89 ust.1 pkt 2 i 3 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Czerska o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę kredytu długoterminowego w wysokości 15.700.000,00 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Małgorzata Kopowicz - członek
3. Anna Jodłowska-Sobczuk - członek

uznaje, że gmina Czersk posiada możliwość spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 15.700.000,00 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 6 marca 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął wniosek Burmistrza Czerska nr WF.3021.3.2026 z dnia 6 marca 2026 r., w którym zwrócono się o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę Czersk kredytu do wysokości 15.700.000,00 zł z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu w kwocie 11.960.000,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów w kwocie 3.740.000,00 zł.

Skład Orzekający uznał, że Burmistrz Czerska podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. kredytu działa na podstawie uchwały nr XIX/265/25 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w 2026 roku.

Z powyższej uchwały wynika, że Rada Miejska wyraziła zgodę na zaciągnięcie w 2026 r. kredytu długoterminowego w wysokości 15.700.000,00 zł z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu w kwocie 11.960.000,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów w kwocie 3.740.000,00 zł. Spłaty rat kredytu następować będą w latach 2027-2043 z wpływów z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych PIT.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota wnioskowanego kredytu została ujęta w przychodach budżetu w uchwale nr XIX/264/25 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie budżetu Gminy Czersk na rok 2026, a jego spłata została uwzględniona w wieloletniej prognozie finansowej jako rozchody budżetu w latach 2027-2043, co wynika z uchwały nr XIX/263/25 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czersk na lata 2026-2043, zmienionej m.in. uchwałą nr XX/276/26 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 24 lutego 2026 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czersk na lata 2026-2043.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec IV kwartału 2025 r., Skład Orzekający stwierdził, że na gminie Czersk na dzień 31 grudnia 2025 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 70.118.000,00 zł.

W związku z powyższym, po zaciągnięciu przez gminę wnioskowanego kredytu w wysokości 15.700.000,00 zł oraz po dokonaniu spłat rat już zaciągniętych zobowiązań, kwota długu na koniec 2026 r. będzie wynosiła 81.278.400,00 zł, co stanowi 45,92% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2026 - 5,87%,
- w roku 2027 - 6,61%,
- w roku 2028 - 5,66%,
- w roku 2029 - 5,70%,
- w roku 2030 - 6,56%,
- w roku 2031 - 5,92%,
- w roku 2032 - 5,76%,
- w roku 2033 - 5,47%,
- w roku 2034 - 5,13%,
- w roku 2035 - 4,68%,
- w roku 2036 - 4,27%,
- w roku 2037 - 4,14%,
- w roku 2038 - 3,58%,
- w roku 2039 - 3,32%,
- w roku 2040 - 1,82%
- w roku 2041 - 1,28%,
- w roku 2042 - 1,16%,
- w roku 2043 - 0,90%.

Biorąc pod uwagę ciężące na gminie zobowiązania, po uzyskaniu w roku 2026 wnioskowanego kredytu oraz po dokonaniu spłat rat już zaciągniętych zobowiązań, opierając się na podjętej przez Radę Miejską wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy *o finansach publicznych*, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń (poz. 8.3.1 wpf) będą wynosiły

- w roku 2026 - 12,48%,
- w roku 2027 - 11,87%,
- w roku 2028 - 11,03%,
- w roku 2029 - 9,79%,
- w roku 2030 - 9,21%,
- w roku 2031 - 8,83%,
- w roku 2032 - 8,67%,
- w roku 2033 - 8,46%,

- w roku 2034 - 8,34%,
- w roku 2035 - 8,10%,
- w roku 2036 - 7,92%,
- w roku 2037 - 7,79%,
- w roku 2038 - 7,74%,
- w roku 2039 - 7,81%,
- w roku 2040 - 7,93%,
- w roku 2041 - 8,08%,
- w roku 2042 - 8,21%,
- w roku 2043 - 8,28%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań gminy w latach: 2026-2043 z możliwością wynikającą z art. 243 ustawy o *finansach publicznych*, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym wyżej przepisie.

Mając na uwadze powyższe, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o *finansach publicznych*, w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie ww. zobowiązania nie zagraża realizacji zadań publicznych przez gminę Czersk w roku budżetowym 2026 i w latach następnych, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że gmina spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową gminy, a wskaźniki zadłużenia, określone w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o *finansach publicznych*, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa gminy może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem gminy, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego

