



Uchwała Nr 080/g314/T/III/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 29 maja 2025 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7 zm.), art. 91 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Gminy Czersk o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę długoterminowego zobowiązania wynikającego z umowy nienazwanej zaliczanego do tytułu dłużnego do wysokości 3.998.000,00 zł.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Małgorzata Kopowicz - członek
3. Martyna Krawętkowska - członek

uznaje, że gmina Czersk posiada możliwość spłaty długoterminowego zobowiązania wynikającego z umowy nienazwanej zaliczanego do tytułu dłużnego do wysokości 3.998.000,00 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 12 maja 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło pismo Burmistrza Gminy Czersk nr WF:3021.1/25 z dnia 6 maja 2025 r., w którym zwrócono się z prośbą o wydanie opinii o możliwości spłaty zobowiązania zaliczanego do tytułu dłużnego do wysokości 3.998.000,00 zł, z przeznaczeniem na usługi modernizacji oświetlenia ulicznego na terenie Gminy Czersk.

Z treści pisma wynika, że gmina zamierza zlecić przeprowadzenie modernizacji oświetlenia ulicznego właścicielowi majątku - zakładowi energetycznemu. Łączne koszty tej usługi gmina będzie spłacać w latach: 2026-2030.

Analizując zdolność gminy Czersk do wywiązania się z obowiązków spłaty planowanego do zaciągnięcia zobowiązania Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W dniu 29 kwietnia 2025 r. Rada Miejska w Czersku podjęła uchwałę nr XII/168/25 w sprawie zaciągnięcia zobowiązania przez Gminę Czersk na świadczenie usługi polegającej na modernizacji oświetlenia drogowego na terenie Gminy Czersk.

W podstawie prawnej tej uchwały przywołano art 18 ust. 2 pkt 9 lit. e oraz art. 58 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.).

Na mocy postanowień ww. uchwały Rada Miejska w Czersku postanowiła zaciągnąć zobowiązanie do kwoty 3.998.000,00 zł z przeznaczeniem na modernizację oświetlenia drogowego na terenie Gminy Czersk, w ramach umowy na wykonanie usługi modernizacji oświetlenia na terenie Gminy Czersk w latach 2025-2030. Termin spłaty rat zobowiązania nastąpi w latach:

2026-2030. Źródłem pokrycia zobowiązania będą dochody własne budżetu gminy z tytułu podatków i opłat w latach: 2026-2030.

Z uzasadnienia tej uchwały wynika ponadto, że: *"Kompleksowa modernizacja oświetlenia drogowego w Gminie Czersk wymaga znacznych nakładów finansowych, w związku z powyższym, niezbędne jest zaciągnięcie wieloletniego zobowiązania finansowego. Po przeprowadzeniu analizy technicznej i finansowej planowanej modernizacji oświetlenia drogowego stwierdza się, że realizacja potrzeb gminy w zakresie infrastruktury oświetleniowej w powyższy sposób jest optymalna dla osiągnięcia zamierzonych efektów oraz oszczędności w zużyciu energii elektrycznej i obniżeniu jej kosztów. Spłaty rat ustala się na lata 2026 do 2030 po 799.600,00 zł.*

Wobec powyższego zasadne jest, aby Rada Miejska w Czersku podjęła powyższą uchwałę, zgadzając się na zaciągnięcie zobowiązania finansowego na lata 2025 – 2030."

Z przesłanego wyciągu z głosowania nad powyższą uchwałą wynika, że została ona podjęta następującą większością głosów: 19 - za, 0 - przeciw, 0 - wstrzymujących się (na ustawowy 21-osobowy skład Rady Miejskiej w Czersku, obecnych było 19 radnych). Spełniony zatem został wymóg, o którym mowa w art. 58 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Skład Orzekający ustalił ponadto, że w budżecie gminy na 2025 r., po zmianach dokonanych uchwałą nr XII/170/25 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 29 kwietnia 2025 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na rok 2025, zaplanowany został deficyt budżetu w wysokości 14.010.000,00 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z kredytów w kwocie 8.010.000,00 zł oraz wolnych środków w kwocie 6.000.000,00 zł.

W budżecie zaplanowano przychody w łącznej kwocie 17.500.000,00 zł z tytułu:

- 1) wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w wysokości 6.000.000,00 zł,
- 2) zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952), w tym z tytułu zaciągniętych kredytów w wysokości 11.500.000,00 zł.

W rozchodach zaplanowano natomiast spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 3.490.000,00 zł.

Skład Orzekający ustalił również, że ww. uchwałą nr XII/170/25 Rada Miejska w Czersku zmieniła treść uchwały budżetowej na rok 2025 i m.in.:

- w § 3 ust. 4 dodano pkt 4 o brzmieniu: *"na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 a ustawy o finansach publicznych w wysokości 3.998.000 zł"*,
- w § 9 dodano pkt 9 upoważniając Burmistrza do: *"zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 a ustawy o finansach publicznych w kwocie 3.998.000 zł"*.

Ponadto na podstawie analizy uchwały nr XII/171/25 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 29 kwietnia 2025 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czersk na lata 2025-2042, tut. Skład Orzekający ustalił, że w załączniku nr 1 do ww. uchwały w poz. 6.1 w latach 2026-2030 wskazano kwotę długu, którego planowana spłata dokona się z wydatków, tj.:

- w roku 2025 - 3.998.000,00 zł,

- w roku 2026 - 3.198.400,00 zł,
- w roku 2027 - 2.398.800,00 zł,
- w roku 2028 - 1.599.200,00 zł,
- w roku 2029 - 799.600,00 zł,
- w roku 2030 - 0,00 zł.

Natomiast w poz. 10.7 (w tym poz.: 10.7.2, 10.7.2.1 i 10.7.2.1.1) załącznika do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2026-2030, wskazano kwoty wydatków zmniejszających dług, w tym spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego dokonywaną w formie wydatku bieżącego w wysokości:

- 799.600,00 zł w roku 2026,
- 799.600,00 zł w roku 2027,
- 799.600,00 zł w roku 2028,
- 799.600,00 zł w roku 2029,
- 799.600,00 zł w roku 2030.

Powyższe dane potwierdzają, że w budżecie na 2025 r. i w wieloletniej prognozie finansowej gminy Czersk w latach 2025-2030 przewidziano wydatki z tytułu opiniowanego zobowiązania. Ponadto Rada Miejska wyraziła zgodę na zaciągnięcie zobowiązania z powyższego tytułu poprzez udzielenie stosownego upoważnienia i ustalenie odpowiedniego limitu zobowiązań w uchwale budżetowej.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec I kwartału 2025 r., stwierdzając, że na gminie Czersk na dzień 31 marca 2025 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 57.130.000,00 zł.

W związku z powyższym, po zaciągnięciu przez gminę Czersk planowanego zobowiązania w wysokości 3.998.000,00 zł, jak i pozostałych planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, ujętych w wieloletniej prognozie finansowej oraz po dokonaniu spłat rat zaciągniętych zobowiązań, kwota długu na koniec 2025 r. będzie wynosiła 70.118.000,00 zł, co stanowi 42,37% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2025 - 6,10%,
- w roku 2026 - 6,90%,
- w roku 2027 - 6,96%,
- w roku 2028 - 6,07%,
- w roku 2029 - 5,88%,
- w roku 2030 - 5,96%.

Biorąc pod uwagę ciężące na gminie zobowiązania, po zaciągnięciu w roku 2025 opiniowanego zobowiązania wynikającego z umowy nienazwanej zaliczanego do tytułu dłużnego, oraz planowanych do zaciągnięcia innych zobowiązań, opierając się na podjętej przez Radę Miejską wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty

zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy (poz. 8.3.1 wpf), będą wynosiły:

- w roku 2025 - 13,14%,
- w roku 2026 - 12,32%,
- w roku 2027 - 11,75%,
- w roku 2028 - 10,76%,
- w roku 2029 - 9,31%,
- w roku 2030 - 8,59%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań gminy Czersk w latach: 2025–2030 z możliwością wynikającą z art. 243 ww. ustawy, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych - w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy.

Mając na uwadze wszystkie powyższe okoliczności, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych obliczonego w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy, na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie wnioskowanego zobowiązania długoterminowego nie zagraża realizacji zadań publicznych przez gminę Czersk w roku budżetowym 2025 i w latach następnych, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że gmina spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową gminy Czersk. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa gminy może ulec zmianie. Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem gminy, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego