



Uchwała Nr 119/g314/K/I/23

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 12 lipca 2023 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 89 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270), po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Czerska o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę kredytu długoterminowego w wysokości 9.970.000 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Roman Fandrejewski - przewodniczący
2. Marcin Nagórek - członek
3. Anna Patyk - członek

uznaje, że gmina Czersk posiada możliwość spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 9.970.000 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 6 lipca 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło pismo o sygnaturze WF.3021.3.2023 z dnia 5 lipca 2023 r., w którym Zastępca Burmistrza Czerska zwróciła się z prośbą o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 9.970.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów.

Skład Orzekający uznał, że Burmistrz Czerska podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. kredytu działa na podstawie uchwały nr LVII/661/23 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 30 maja 2023 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w 2023 roku.

Na mocy ww. uchwały postanowiono zaciągnąć w 2023 r. kredyt długoterminowy w wysokości 9.970.000 zł na pokrycie planowanego deficytu w wysokości 6.400.000 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów w wysokości 3.570.000 zł. Kredyt spłacany będzie w latach 2024 - 2039. Przypadające do spłaty raty wraz z należnymi odsetkami pokrywane będą z wpływów z tytułu podatku od nieruchomości i podatku dochodowego od osób fizycznych.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota wnioskowanego kredytu została ujęta w przychodach budżetu w uchwale nr LII/592/22 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy Czersk na rok 2023, a jego spłata została uwzględniona w wieloletniej prognozie finansowej, jako rozchody budżetu w latach: 2024 - 2039, co wynika z uchwały nr LII/591/22 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czersk na lata 2023 -2040, zmienionej

m.in. uchwałą nr LVIII/666/23 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czersk na lata 2023 - 2040.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec I kwartału 2023 r., Skład Orzekający stwierdził, że na gminie Czersk na dzień 31 marca 2023 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 44.690.000 zł.

W związku z powyższym, po zaciągnięciu przez gminę Czersk wnioskowanego kredytu oraz innych zobowiązań, a także po dokonaniu spłat rat już zaciągniętych zobowiązań kwota długu na koniec 2023 r. będzie wynosiła 52.140.000 zł, co stanowi 35,42% planowanych na ten rok dochodów gminy.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2023 - 7,99%,
- w roku 2024 - 8,15%,
- w roku 2025 - 7,25%,
- w roku 2026 - 5,98%,
- w roku 2027 - 5,25%,
- w roku 2028 - 4,58%,
- w roku 2029 - 4,36%,
- w roku 2030 - 4,47%,
- w roku 2031 - 4,29%,
- w roku 2032 - 4,31%,
- w roku 2033 - 4,04%,
- w roku 2034 - 3,60%,
- w roku 2035 - 3,37%,
- w roku 2036 - 3,20%,
- w roku 2037 - 3,07%,
- w roku 2038 - 2,71%,
- w roku 2039 - 2,85%.

Biorąc pod uwagę ciężące na gminie zobowiązania, po zaciągnięciu w roku 2023 wnioskowanego kredytu w wysokości 9.970.000 zł i innych planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, opierając się na podjętej przez Radę Miejską wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy (poz. 8.3.1 wpf), będą wynosiły:

- w roku 2023 - 15,16%,
- w roku 2024 - 12,62%,
- w roku 2025 - 11,76%,
- w roku 2026 - 9,58%,
- w roku 2027 - 9,29%,

- w roku 2028 - 8,89%,
- w roku 2029 - 8,23%,
- w roku 2030 - 8,14%,
- w roku 2031 - 9,68%,
- w roku 2032 - 10,19%,
- w roku 2033 - 10,51%,
- w roku 2034 - 10,66%,
- w roku 2035 - 10,76%,
- w roku 2036 - 10,79%,
- w roku 2037 - 10,74%,
- w roku 2038 - 10,63%,
- w roku 2039 - 10,42%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań gminy Czersk w latach: 2023 - 2039 z możliwością wynikającą z art. 243 ww. ustawy, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), w ocenie Składu Orzekającego, **na dzień wydania niniejszej opinii**, zaciągnięcie ww. kredytu długoterminowego nie zagraża realizacji zadań publicznych przez gminę Czersk w roku budżetowym 2023 i w latach następnych, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że gmina spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie.

W tym miejscu Skład Orzekający wskazuje jednak na konieczność weryfikacji kosztów obsługi zadłużenia w wieloletniej prognozie finansowej gminy (poz. 2.1.3 "*wydatki na obsługę długu*") we wszystkich latach objętych wieloletnią prognozą finansową, ze względu na zaplanowanie ich na stosunkowo niskim poziomie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową gminy, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego zobowiązania w latach 2024 - 2039), określone w wieloletniej prognozie finansowej gminy Czersk stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa gminy Czersk może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem gminy, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego