

Uchwała Nr 039/g314/R/III/20

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 7 kwietnia 2020 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Czersk za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Czerska sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Anna Patyk - członek
3. Monika Panc - członek

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Czerska za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

UZASADNIENIE

W dniu 30 marca 2020 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Nr 388/20 Burmistrza Czerska z dnia 30 marca 2020 roku w sprawie sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Czersk za rok 2019 oraz zarządzenie Nr 380/2020 z dnia 23 marca 2020 r. w sprawie przyjęcia informacji o stanie mienia Gminy Czersk, tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późniejszymi zmianami). Powyższym zarządzeniem przyjęto również sprawozdanie instytucji kultury z wykonania planu finansowego za 2019 rok oraz informację o stanie mienia komunalnego Gminy Czersk.

Sprawozdanie opracowano w formie opisowej i tabelarycznej.

We wprowadzeniu do sprawozdania omówiono zmiany planowanych wielkości budżetowych w trakcie roku budżetowego oraz ważniejsze dane o realizacji budżetu i sytuacji finansowej gminy, w tym o: dochodach według podstawowych źródeł, podstawowych dochodach podatkowych w latach 2017-2019, wydatkach w ujęciu rodzajowym, wyniku budżetu, przychodach i rozchodach, zadłużeniu Gminy Czersk oraz zobowiązaniach i należnościach jej jednostek organizacyjnych.

Następnie przedstawiono realizację dochodów i wydatków tabelarycznie w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z podaniem kwot planowanych i zrealizowanych oraz z wykonaniem procentowym w stosunku do założeń planistycznych. W częściach opisowych wskazano największe różnice pomiędzy wielkościami planowanymi i zrealizowanymi.

W zakresie dochodów przedstawiono ich strukturę. W zestawieniach tabelarycznych odrębnie wykazano dochody bieżące i majątkowe, dochody z wydatków niewygasających z 2019 roku, dochody z dotacji i środków otrzymanych ze źródeł zewnętrznych, w tym z pomocy od samorządów w związku z nawałnicą na usuwanie jej skutków. Dokonano szczegółowej analizy dochodów według poszczególnych źródeł, omawiając między innymi, udzielone ulgi i zwolnienia podatkowe, zaległości podatkowe i podjęte przez gminę działania windykacyjne, dofinansowanie ze środków europejskich.

W zakresie wydatków budżetu przedstawiono dodatkowo, między innymi, realizację wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2019. Omówiono szczegółowo wydatki majątkowe poniesione w 2019 roku.

W sprawozdaniu przedstawiono odrębnie, między innymi, dochody i wydatki na programy i projekty finansowane ze środków Unii Europejskiej, stan zadłużenia gminy z tytułu zaciągniętych kredytów, realizację planu finansowego zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej i jednostkami samorządu terytorialnego, dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii, dochody z opłat i kar pieniężnych za korzystanie ze środowiska i wydatki na zadania z zakresu ochrony środowiska, dochody i wydatki na realizację zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, wykonanie planu dotacji udzielonych z budżetu gminy, realizację funduszu sołeckiego, stopień zaawansowania programów wieloletnich, udzielone ulgi i odroczenia w spłacie należności Gminy Czersk mających charakter cywilnoprawny, realizację zadań jednostek budżetowych gminy.

Tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Miejskiej obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno prawnym sprawozdania o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami Rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zasad i terminów sporządzania sprawozdawczości budżetowej oraz Rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych.

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody wykonano w kwocie 117.435.819,23 zł, co stanowi 103,0% planu, w tym:
dochody bieżące w kwocie 109.903.343,29 zł (100,4% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 7.532.475,94 zł (162,8% planu),
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 115.744.869,67 zł, co stanowi 98,3% planu, w tym:
wydatki bieżące w kwocie 103.137.818,79 zł (98,5% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 12.607.050,88 zł (96,2% planu) ,
- nadwyżka budżetu za 2019 r. wyniosła 1.690.949,56 zł,

- dług publiczny na koniec 2019 r., obejmujący zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów wyniósł 30.430.000 zł i stanowił 25,91 % wykonanych dochodów ogółem,
- stan udzielonych poręczeń na koniec 2019 r. wyniósł 992.813 zł,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności gminy na koniec 2019 r. wyniósł 6.934.027,27zł i w stosunku do stanu na koniec 2018 r. zmniejszyły się o 4,32%,
- na koniec 2019 r. Instytucje Kultury nie posiadały zobowiązań wymagalnych.

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec roku 2019 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Informacja o stanie mienia komunalnego gminy zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2019.

Sprawozdanie zawiera również informację na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, poniesionych w roku 2019. tj. zgodnie z postanowieniem art. 6 r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj.: Dz. U z 2019 r. poz. 2010 ze zm.).

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2019 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Opinia
Tytuł dokumentu	w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Czersk za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami
Sygnatura	039/g314/R/III/20
Data dokumentu	2020-04-07
Data złożenia podpisu	2020-04-07 11:22:50
Osoba podpisująca	Alicja Śrubkowska
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=#0C10564154504C2D35313730333539343538, CN=Certum QCA 2017, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	D1EA6AA7-56D6-4087-B39F-F9626822CD86