

## **Uchwała Nr 042/g314/R/III/19**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**

**z dnia 10 kwietnia 2019 r.**

**w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Czersk za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Czerska sprawozdania z wykonania budżetu za 2018 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Marian Kujawski - członek
3. Monika Panc - członek

**opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Czersk za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.**

### **UZASADNIENIE**

W dniu 28 marca 2019 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Nr 117/19 Burmistrza Czerska z dnia 28 marca 2019 roku w sprawie sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Czersk za rok 2018 oraz zarządzenie Nr 119/19 Burmistrza Czerska z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie przyjęcia informacji o stanie mienia Gminy Czersk, tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.).

Sprawozdanie opracowano w formie opisowej i tabelarycznej.

We wprowadzeniu do sprawozdania omówiono zmiany planowanych wielkości budżetowych w trakcie roku budżetowego oraz ważniejsze dane o realizacji budżetu i sytuacji finansowej gminy, w tym o: dochodach według podstawowych źródeł, podstawowych dochodach podatkowych w latach 2016-2018, wydatkach w ujęciu rodzajowym, wyniku budżetu, przychodach i rozchodach, zadłużeniu Gminy Czersk oraz zobowiązaniach i należnościach jej jednostek organizacyjnych.

Następnie przedstawiono realizację dochodów i wydatków tabelarycznie w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z podaniem kwot planowanych i zrealizowanych oraz z wykonaniem procentowym w stosunku do założeń planistycznych. W częściach opisowych wskazano największe różnice pomiędzy wielkościami planowanymi i zrealizowanymi.

W zakresie dochodów przedstawiono ich strukturę. W zestawieniach tabelarycznych odrębnie wykazano dochody bieżące i majątkowe, dochody z wydatków niewygasających z 2018 roku, dochody z dotacji i środków otrzymanych ze źródeł zewnętrznych, w tym z pomocy od samorządów w związku z nawałnicą na usuwanie jej skutków. Dokonano szczegółowej analizy dochodów według poszczególnych źródeł, omawiając między innymi, udzielone ulgi i zwolnienia podatkowe, zaległości podatkowe i podjęte przez gminę działania windykacyjne, dofinansowanie ze środków europejskich.

W zakresie wydatków budżetu przedstawiono dodatkowo, między innymi, realizację wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2018. Omówiono szczegółowo wydatki majątkowe poniesione w 2018 roku.

W sprawozdaniu przedstawiono odrębnie, między innymi, dochody i wydatki na programy i projekty finansowane ze środków Unii Europejskiej, stan zadłużenia gminy z tytułu zaciągniętych kredytów, realizację planu finansowego zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej i jednostkami samorządu terytorialnego, dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii, dochody z opłat i kar pieniężnych za korzystanie ze środowiska i wydatki na zadania z zakresu ochrony środowiska, dochody i wydatki na realizację zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, wykonanie planu dotacji udzielonych z budżetu gminy, realizację funduszu sołeckiego, stopień zaawansowania programów wieloletnich, udzielone ulgi i odroczenia w spłacie należności Gminy Czersk mających charakter cywilnoprawny, realizację zadań jednostek budżetowych gminy.

Tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Miejskiej obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno prawnym sprawozdania o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami Rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zasad i terminów sporządzania sprawozdawczości budżetowej oraz Rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych.

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody wykonano w kwocie 102.053.042,91 zł, co stanowi 101,2% planu, w tym:  
dochody bieżące w kwocie 99.555.764,92 zł (100,9% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 2.497.277,99 zł (110,6% planu),
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 108.908.216,38 zł, co stanowi 97,3% planu, w tym:  
wydatki bieżące w kwocie 93.152.093,03 zł (97,7% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 15.756.123,35 zł (94,9% planu),
- deficyt budżetu za 2018 r. wyniósł 6.855.173,47 zł,

- dług publiczny na koniec 2018 r., obejmujący zobowiązania z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów wyniósł 31.480.000 zł i stanowił 30,85% wykonanych dochodów ogółem,
- stan udzielonych przez gminę poręczeń na dzień 31.12.2018 r. wyniósł 1.079.968 zł,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności gminy na koniec 2018 r. wyniósł 7.247.479,28 zł i w stosunku do stanu na koniec 2017 r. wzrósł o 3,80%,
- na koniec 2018 r. gminne instytucje kultury nie posiadały zobowiązań wymagalnych.

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec roku 2018 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Informacja o stanie mienia komunalnego gminy zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2018.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2018 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Alicja Śrubkowska**

Przewodnicząca Składu Orzekającego