

UCHWAŁA Nr 182/g314/P/III/17
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 7 grudnia 2017 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Czersk na 2018 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

<input checked="" type="checkbox"/> pocztą	Liczba stron
<input type="checkbox"/> osobiście	Podpis

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077);

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1) Alicja Śrubkowska | - przewodnicząca |
| 2) Marian Kujawski | - członek |
| 3) Olga Leszczyńska | - członek |

opiniuje pozytywnie – z uwagą – projekt uchwały budżetowej Gminy Czersk na 2018 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2017 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie nr 798/17 Burmistrza Gminy Czersk z dnia 14 listopada 2017 roku w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2018 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej Gminy Czersk na 2018 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art.212, art. 214, art. 215, art.217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art.242, art.258 ust.1, art.264 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz uregulowaniami określonymi w uchwale Nr XLIV/432/10 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Czersk, procedury uchwalania oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w kwocie **97.665.675 zł**, w tym: dochody bieżące **89.854.169 zł** oraz dochody majątkowe w wysokości **7.811.506 zł**. Wydatki natomiast ustalono w łącznej kwocie **108.315.675 zł**, w tym: wydatki bieżące **85.460.400 zł** oraz wydatki majątkowe **22.855.275 zł**.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zaś w zakresie wydatków w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej.

Przychody zaplanowano w wysokości **13.890.000 zł**, w tym **11.800.000 zł** z kredytów oraz **2.090.000 zł** z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Rozchody gminy zaplanowano w wysokości **3.240.000 zł** na spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2018 w wysokości **10.650.000 zł** przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z kredytu w kwocie **8.560.000 zł** i z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości **2.090.000 zł**.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z kredytów oraz z wolnych środków,

o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 tej ustawy, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych jak też zadań zleconych. Został również spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach, który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W uzasadnieniu do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z prawem, a materiały jemu towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza w zakresie realizacji zadań gminy.

Skład Orzekający zwraca jedynie uwagę, że w § 8 pkt 3 projektu uchwały budżetowej upoważniono Burmistrza do „zaciągania kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do wysokości 1.000.000 zł oraz długoterminowego do wysokości 11.800.000 zł”. Z takiego zapisu nie można wywnioskować, na co może być przeznaczony kredyt w wysokości 11.800.000 zł (np. na pokrycie planowanego deficytu, na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań i z jakiego tytułu) i w jakiej kwocie może być przeznaczony na dany cel. Zgodnie bowiem z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zaciąganie kredytów może następować wyłącznie na cele wskazane w tym przepisie;

Ponadto w § 3 ust.5 projektu uchwały budżetowej zawarto zapis wskazujący źródła spłaty zobowiązań z kredytów. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 58 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2017 r. poz. 1875) uchwały rady gminy dotyczące zobowiązań finansowych winny zapadać bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, natomiast uchwała w sprawie uchwały budżetowej zapada zwykłą większością głosów.

W ocenie Składu Orzekającego ww. przepis wskazuje na konieczność podejmowania w odrębnym trybie uchwał w sprawie zobowiązań finansowych, w których winno się wskazywać źródła dochodów, z których to zobowiązanie zostanie spłacone. Ponadto w uchwałach w sprawie zaciągania zobowiązań należy wskazać co najmniej okres spłat zobowiązania, czy formę zabezpieczenia zobowiązania.

Wobec powyższego zachodzi konieczność podjęcia decyzji w zakresie ww. warunków przez organ stanowiący jst w odrębnej uchwale w sprawie zaciągania konkretnego zobowiązania długoterminowego.

Dopiero taka uchwała będzie stanowić podstawę do wydania opinii w sprawie zaciągnięcia konkretnego zobowiązania.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Alicja Stukowska