

wpłynęło
dnia 2010 - 12 - 22

UCHWAŁA Nr 171/g314/ F/II/10
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 14 grudnia 2010r.

1132/10/DG

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Czersk na lata 2011 – 2024

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z póź. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Elżbieta Kuzyniak - przewodnicząca
2. Małgorzata Kopowicz - członek
3. Łucjan Długosz - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Czersk na lata 2011 – 2024

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2010r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Burmistrza Czerska Nr 897/10 z dnia 15 listopada 2010 roku w sprawie przyjęcia projektu wieloletniej prognozy finansowej gminy Czersk na lata 2011 – 2024.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w poszczególnych latach nie przekraczają sumy dochodów bieżących, planowanej nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych i wolnych środków. Wobec powyższego została zachowana relacja określona w art. 242 wyżej przywołanej ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki w latach 2010- 2013 kształtuje się następująco:

- w 2011 roku – 43,68% zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2012 roku – 47,68% zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2013 roku – 43,18% zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu.

W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki w powyższym okresie nie przekracza kwoty określonej w art. 170 ustawy z dnia

30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 241, poz. 2104 z późn. zm.), który stanowi, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych w tym roku dochodów.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej biorąc pod uwagę ciężące na gminie Czersk zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, po uzyskaniu w latach 2011-2012 zaplanowanych przychodów z tytułu kredytów w kwocie 15.700.000 zł, Skład Orzekający stwierdził, że łączna kwota spłat rat kredytów, pożyczek wraz z należnym oprocentowaniem, w okresie spłaty wyżej wskazanych zobowiązań wynosi:

- w 2011 roku – 8,20% planowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2012 roku – 9,54% planowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2013 roku – 6,05% planowanych na ten rok dochodów budżetu.

Nie zostanie zatem przekroczony wskaźnik określony w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych, który stanowi, że łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów, pożyczek, wykupu papierów wartościowych wraz z należnym oprocentowaniem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

W 2014 roku kwota spłat wyżej wymienionych zobowiązań z powyższych tytułów została zaplanowana w wysokości 7,01% planowanych na ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok limicie spłat w wysokości 11,93% planowanych na ten rok dochodów. W dalszych latach objętych prognozą kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wielkości dochodów uznaje je za realnie uzasadnione. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej ujęto bowiem główne źródła dochodów, uwzględniając tendencje kształtowania się ich wielkości w oparciu o Wieloletni Plan Finansowy Państwa, kwot subwencji oraz dotacji celowych ujętych w projekcie ustawy budżetowej na 2011r. Objasnienia do projektu wieloletniej prognozy finansowej zawierają również informacje dotyczące wielkości planowanych do realizacji wydatków w odniesieniu do planowanego ich wykonania na koniec roku poprzedzającego dany rok budżetowy objęty prognozą. Z uwagi na fakt, że poziom dochodów i wydatków budżetu objętych wieloletnią prognozą finansową w kolejnych latach kształtuje się na poziomie zbliżonym do ich poziomu w roku poprzedzającym dany rok budżetowy, Skład Orzekający stwierdza, że proponowana prognoza jest możliwa do realizacji.

W objaśnieniach zawarto również informacje o wielkościach planowanych do zaciągnięcia przychodów budżetu z podaniem ich poszczególnych źródeł i planowanego celu ich wykorzystania. Wielkości zaplanowanych rozchodów w poszczególnych latach wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań oraz możliwości finansowych jednostki w latach 2011- 2024.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że:

- w zakresie wysokości dochodów za rok 2008, przyjętych jako bazowe dla roku 2011 stwierdzono niżej wymienione różnice w stosunku do sprawozdawczości (sprawozdań RB-NDS i RB-27S):

- dochody bieżące: jest 47.194.620 zł, winno być 47.191.270,63 zł,
- dochody majątkowe: jest 2.626.739, winno być 2.630.088,78 zł,
- między wykazem przedsięwzięć zawartym w projekcie prognozy, a uaktualnionym wykazem Wieloletnich Programów Inwestycyjnych (Załącznik Nr 3 do Uchwały Nr XLVI/449/10 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 21.10.2010r.) – niezgodność lat i kwot w zadaniach ujętych w poz. 2, 3, 12, 13, 14,16,19 i 25.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego

Elżbieta Kuzniak