

Uchwała Nr VI/64/15
Rady Miejskiej w Czersku

z dnia 14 maja 2015 r.

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz
ustalenia stawki takiej opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. - Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.), art. 6j. ust. 2, 2a, 3b, 3c i art. 6k. ust. 1 pkt 1, ust. 2, 3 i 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. - Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 ze zm.)

Rada Miejska uchwala, co następuje:

§ 1.

Dokonuje się wyboru metody określonej w art. 6j. ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jako metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, zgodnie z którą opłata ponoszona będzie od gospodarstwa domowego.

§ 2.

Dokonuje się zróżnicowania stawek opłaty w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, zgodnie z art. 6j. ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ustala się następujące miesięczne stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, odbieranymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy:

- 1) podstawową stawkę opłaty w przypadku, gdy odpady komunalne są gromadzone i odbierane w sposób selektywny w wysokości:
 - a) 14,00 zł od gospodarstwa domowego jednoosobowego,
 - b) 27,00 zł od gospodarstwa domowego dwuosobowego,
 - c) 38,00 zł od gospodarstwa domowego trzyosobowego,
 - d) 42,00 zł od gospodarstwa domowego czteroosobowego,
 - e) 47,00 zł od gospodarstwa domowego pięcioosobowego lub większego,
- 2) podwyższoną stawkę opłaty w przypadku, gdy odpady komunalne nie są gromadzone i odbierane w sposób selektywny, w wysokości:
 - a) 22,00 zł od gospodarstwa domowego jednoosobowego,
 - b) 42,00 zł od gospodarstwa domowego dwuosobowego,
 - c) 57,00 zł od gospodarstwa domowego trzyosobowego,
 - d) 62,00 zł od gospodarstwa domowego czteroosobowego,
 - e) 70,00 zł od gospodarstwa domowego pięcioosobowego lub większego.

§ 3.

Ustala się, zgodnie z art. 6j. ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku domków letniskowych lub nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku:

- 1) 126,00 zł, jeżeli odpady komunalne są gromadzone i odbierane w sposób selektywny,
- 2) 252,00 zł, jeżeli odpady komunalne nie są gromadzone i odbierane w sposób selektywny.

§ 4.

Uchwała się, na podstawie art. 6k. ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności:

Pojemność pojemnika na odpady	Stawka za pojemnik – zbiórka selektywna odpadów	Stawka za pojemnik – zbiórka nieselektywna odpadów (150% stawki za odp. segregowane)
60 l	21,00 zł	32,00 zł
120 l	28,00 zł	42,00 zł
240 l	43,00 zł	65,00 zł
360 l	58,00 zł	87,00 zł
660 l	95,00 zł	143,00 zł
1100 l	150,00 zł	225,00 zł

§ 5.

Podstawą do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie deklaracja złożona przez właściciela nieruchomości.

Właściciel nieruchomości jest zobowiązany złożyć odrębną deklarację dla każdej posiadanej nieruchomości. W przypadku nieruchomości wielorodzinnej właściciel nieruchomości jest zobowiązany złożyć jedną deklarację zbiorczą dla danej nieruchomości, uwzględniającą wszystkie gospodarstwa domowe. Zasadę tą stosuje się zarówno dla nieruchomości zamieszkałych na stałe, domku letniskowego lub nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Wzór deklaracji określi odrębna uchwała.

§ 6.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Czerska.

§ 7.

Traci moc Uchwała nr XXXIII/261/13 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 14 listopada 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty.

§ 8.

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego, Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń.

§ 9.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 lipca 2015 roku, z wyłączeniem § 3, który wchodzi w życie 1 stycznia 2016 r.

Przewodniczący Rady
Grzegorz Kobierowski

Uzasadnienie

W związku z art. 6 k. ust. 1 pkt 1 znowelizowanej ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. - Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 ze zm.) zwanej dalej u.c.p.g. Rada Miejska zobowiązana jest do wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty. Ustawodawca w art. 6 j. ust. 1 i 2 u.c.p.g., wskazał cztery możliwe metody:

- 1) od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- 2) od ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
- 3) od powierzchni lokalu mieszkalnego, lub
- 4) od gospodarstwa domowego,

dopuszczając możliwość różnicowania opłaty m.in. od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość.

Uwzględniając powyższe, przeprowadzono analizę, w wyniku której wybrano metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego, z uwzględnieniem zróżnicowanej stawki w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość. Z uwagi na fakt, iż gospodarstwo domowe nie zostało zdefiniowane w u.c.p.g., wykorzystano definicję zawartą w art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o narodowym spisie powszechnym ludności i mieszkań w 2011 r. (Dz. U. Nr 47, poz. 277), zgodnie z którą przez gospodarstwo domowe rozumie się wszystkie osoby spokrewnione lub niespokrewnione, zamieszkałe w danym mieszkaniu, utrzymujące się lub nieutrzymujące się wspólnie.

Spośród wymienionych wyżej wariantów, metoda ta wydaje się zasadna, ponieważ ilość powstających na nieruchomości odpadów zależna jest od liczby osób zamieszkujących w gospodarstwie domowym. Zaproponowana metoda naliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi charakteryzuje się przejrzystym sposobem naliczenia opłaty, dzięki czemu należy się spodziewać, iż właściciele nieruchomości nie powinni mieć problemów z wypełnieniem deklaracji. Metoda uwzględniająca zróżnicowanie stawek opłaty w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość uwzględnia faktyczną ilość odpadów powstających w gospodarstwach domowych, z tego też względu powinna spotkać się z wyższą akceptacją społeczną.

W związku z art. 6 k. ust. 1 oraz ust. 3 u.c.p.g. Rada Miejska zobowiązana jest określić w drodze uchwały stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W przypadku, gdy odpady te zbierane i odbierane są w sposób selektywny, gmina ustala stawkę takiej opłaty w podstawowej wysokości. Przy określaniu stawek wzięto pod uwagę liczbę mieszkańców zamieszkujących miasto i gminę Czersk, liczbę gospodarstw domowych, ilość wytwarzanych na terenie miasta i gminy odpadów komunalnych, koszty funkcjonowania systemu oraz sytuacje, w których na nieruchomościach odpady komunalne powstają okresowo.

Na koszty funkcjonowania systemu składają się:

- 1) odbieranie odpadów,
- 2) zagospodarowanie odpadów,
- 3) tworzenie i obsługa PSZOK,
- 4) obsługa administracyjna,
- 5) edukacja ekologiczna w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami.

W kwietniu 2013 r., w wyniku rozstrzygnięcia przetargu na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkujących na terenie gminy Czersk, wybrano firmę „SITA POMORZE” Sp. z o. o. za cenę 1.157.993,28 zł, ponieważ złożyła najkorzystniejszą ofertę. Złożone oferty przedstawiały się następująco:

Nr oferty	Nazwa i adres Wykonawcy	Cena brutto [zł]
1.	„SITA POMORZE” Sp. z o. o. ul. Przemysłowa 10, 83-400 Kościerzyna	1.157.993,28
2.	Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych „STARKOM” ul. Tczewska 22, 83-200 Starogard Gdański	1.472.249,52
3.	Zakład Usług Komunalnych Sp. z o. o. ul. Kilińskiego 15, 89-650 Czersk	1.992.772,80

W związku z powyższym od 1 lipca 2013 r. do 31 grudnia 2014 r. firma „SITA POMORZE” Sp. z o. o. świadczyła usługi dla Gminy Czersk. Miesięczny ryczałt za odbiór odpadów komunalnych wynosił 64.332,96 zł.

Uchwałą nr XXV/207/13 z dnia 28 marca 2013 r. Rada Miejska w Czersku ustaliła stawki obowiązujące od 1 lipca 2013 r. do 31 grudnia 2013 r.:

	sposób gromadzenia odpadów	selektywny	nieselektywny
rodzaj gospodarstwa domowego	gospodarstwo domowe jednoosobowe	14,00	21,00
	gospodarstwo domowe dwuosobowe	26,00	39,00
	gospodarstwo domowe trzyosobowe	36,00	54,00
	gospodarstwo domowe czteroosobowe	40,00	60,00
	gospodarstwo domowe pięcioosobowe lub większe	45,00	68,00

Od 1 stycznia 2014 r. uwzględniając rzeczywiste, dotychczas poniesione koszty funkcjonowania systemu oraz planowane wydatki Uchwałą nr XXXIII/261/13 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 14 listopada 2013 r. obniżono stawki opłaty średnio o 20%. Obowiązują one od 1 stycznia 2014 r.

	sposób gromadzenia odpadów	selektywny	nieselektywny
rodzaj gospodarstwa domowego	gospodarstwo domowe jednoosobowe	11,00	17,00
	gospodarstwo domowe dwuosobowe	21,00	32,00
	gospodarstwo domowe trzyosobowe	29,00	44,00
	gospodarstwo domowe czteroosobowe	32,00	48,00
	gospodarstwo domowe pięcioosobowe lub większe	36,00	54,00

W związku z kończącym się terminem realizacji zamówienia ogłoszono kolejny przetarg na: „Odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w Gminie Czersk” (na okres 1.01.2015 – 31.07.2017), w którym najkorzystniejszą ofertę złożył Zakład Usług Komunalnych Sp. z o. o. za cenę 3.455.985,97 zł. Złożone oferty wyglądały następująco:

Nr oferty	Nazwa i adres Wykonawcy	Cena brutto [zł]
1.	„SITA PÓLNOC” Sp. z o. o. Trakt św. Wojciecha 43/45, 80-044 Gdańsk	5.533.470,00
2.	Zakład Usług Komunalnych Sp. z o. o. ul. Kilińskiego 15, 89-650 Czersk	3.455.985,97

Miesięczny ryczałt za odbiór odpadów komunalnych dla Zakładu Usług Komunalnych Sp. z o. o. wynosi 115.199,53 zł, natomiast gdyby wybrano firmę „SITA PÓLNOC” Sp. z o. o. miesięczny ryczałt wyniósłby 184.449,00 zł czyli 69.249,47 zł więcej.

Porównując uprzednio ponoszony miesięczny ryczałt firmy „SITA POMORZE” Sp. z o. o. do obecnego miesięcznego ryczałtu Zakładu Usług Komunalnych Sp. z o. o., jest on wyższy o kwotę 50.866,57 zł.

Na wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi składają się również koszty prowadzenia i utrzymania Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK). Z uwagi na fakt, że gmina nie posiada własnego PSZOK-u zobowiązana była zawrzeć umowy na jego prowadzenie i tak:

- a) miesięczne koszty utrzymania stacjonarnego PSZOK-u przez ZZO Nowy Dwór Sp. z o. o. wynoszą 3.240,00 zł (przez pół roku to koszt w wysokości: 19.440,00 zł),
- b) miesięczne koszty utrzymania mobilnego PSZOK-u przez Zakład Usług Komunalnych Sp. z o. o. wynoszą 5.400,00 zł (przez pół roku to koszt w wysokości: 32.400,00 zł) oraz koszty zagospodarowania zebranych odpadów średnio około 400,00 zł miesięcznie.

Zakłada się, że w drugiej połowie roku stacjonarny PSZOK zostanie wybudowany przy ZUK Sp. z o. o. w Czersku, którego koszt według kosztorysu inwestorskiego ma wynieść około 380.000,00 zł netto.

Reasumując, w okresie od 01.07.2013 r. stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi kształtowały się następująco:

		Stawki obowiązujące od 1 lipca 2013 r. do 31 grudnia 2013 r.		Stawki obowiązujące od 1 stycznia 2014 r. do 30 czerwca 2015 r.		Projektowane stawki obowiązujące od 1 lipca 2015 r.	
sposób gromadzenia odpadów		selektywny	nieselektywny	selektywny	nieselektywny	selektywny	nieselektywny
rodzaj gospodarstwa domowego	gospodarstwo domowe jednoosobowe	14,00	21,00	11,00	17,00	14,00	22,00
	gospodarstwo domowe dwuosobowe	26,00	39,00	21,00	32,00	27,00	42,00
	gospodarstwo domowe trzyosobowe	36,00	54,00	29,00	44,00	38,00	57,00
	gospodarstwo domowe czterosobowe	40,00	60,00	32,00	48,00	42,00	62,00
	gospodarstwo domowe pięciosobowe lub większe	45,00	68,00	36,00	54,00	47,00	70,00

Nowelizacja ustawy o u.c.p.g. z dn. 19 grudnia 2014 r. w art. 6j. ust. 3b. nałożyła na gminy obowiązek uchwalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, jedynie przez część roku. Do kalkulacji przyjęto, że w systemie znajduje się ok. 150 domków letniskowych lub nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno - wypoczynkowe (dane na podstawie ewidencji podatków). Uznano, że nieruchomości są użytkowane średnio przez

okres 3 miesięcy przez 2 osoby, co wymaga dostarczenia pojemnika o pojemności min. 60 l w przypadku osób segregujących odpady ($60\text{ l} = 0,06\text{ m}^3$).

Na podstawie danych z ZZO Nowy Dwór Sp. z o. o. 1 m^3 odpadów zmieszanych waży średnio 0,45 t, zmieszanych odpadów opakowaniowych 0,048 t, stłuczki szklanej 0,55 t, a odpadów biodegradowalnych 0,7 t.

Zatem odpady zmieszane pochodzące z pojemnika 60 l ważą średnio: $0,06\text{ m}^3 \times 0,45\text{ t/m}^3 = 0,027\text{ t}$.

Koszt zagospodarowania 1 t zmieszanych odpadów komunalnych wynosi 266,30 zł, zatem koszt zagospodarowania 0,027 t tych odpadów wynosi: $266,30\text{ zł} \times 0,027\text{ t} = 7,19\text{ zł}$.

Przyjęto, że osoby deklarujące selektywną zbiórkę odpadów wytwarzają średnio 120 l zmieszanych odpadów opakowaniowych, stłuczki szklanej oraz odpadów biodegradowalnych miesięcznie. Zakłada się jednocześnie, że popioły nie będą w tym okresie wytwarzane. Koszt zagospodarowania takiej ilości odpadów wynosi odpowiednio:

- a) zmieszane odpady opakowaniowe $0,12\text{ m}^3 \times 0,048\text{ t/m}^3 = 0,006\text{ t}$ wytwarzanych odpadów miesięcznie, koszt zagospodarowania: $2,08\text{ zł/1 t}$ tych odpadów: $0,006\text{ t} \times 2,08\text{ zł/1 t} = 0,01\text{ zł}$ – koszt zagospodarowania 120 l zmieszanych odpadów opakowaniowych,
- b) stłuczka szklana: $0,12\text{ m}^3 \times 0,55\text{ t/m}^3 = 0,066\text{ t}$ wytwarzanych odpadów miesięcznie, koszt zagospodarowania: $2,08\text{ zł/1 t}$ tych odpadów: $0,066\text{ t} \times 2,08\text{ zł/1 t} = 0,14\text{ zł}$ – koszt zagospodarowania 120 l stłuczki szklanej,
- c) odpady biodegradowalne: $0,12\text{ m}^3 \times 0,7\text{ t/m}^3 = 0,084\text{ t}$ wytwarzanych odpadów miesięcznie, koszt zagospodarowania: $2,08\text{ zł/1 t}$ tych odpadów: $0,084\text{ t} \times 2,08\text{ zł/1 t} = 0,17\text{ zł}$ – koszt zagospodarowania 120 l odpadów biodegradowalnych.

Łączny koszt zagospodarowania odpadów wytworzonych przez użytkowników nieruchomości letniskowych lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe:

$$7,19\text{ zł} + 0,01\text{ zł} + 0,14\text{ zł} + 0,17\text{ zł} = 7,51\text{ zł}.$$

Miesięczny koszt odbioru odpadów komunalnych od 2015 r. wynosi 115.199,53 zł. Liczba nieruchomości zamieszkałych wg stanu na dzień 24.02.2015 r. wynosi 4.508 zatem koszt odbioru odpadów w przeliczeniu na 1 nieruchomość wynosi $115.199,53\text{ zł} : 4.508 = 25,55\text{ zł}$ – przyjęto tę kwotę, jako średni miesięczny koszt odbioru wszystkich rodzajów odpadów z nieruchomości.

$$7,51\text{ zł} + (25,55\text{ zł} : 2) = 7,51\text{ zł} + 12,78 = 20,29\text{ zł} \sim 21\text{ zł},$$

to koszt jednego odbioru. Przyjmując, że właściciele nieruchomości zadeklarują gromadzenie odpadów w sposób selektywny powinniśmy uzyskać z ryczałtu kwotę: $150 \times 126,00\text{ zł} = 18.900,00\text{ zł}$ (z tego przeznaczymy na zagospodarowanie odpadów ok. 6.759,00 zł, z kolei na odbiór odpadów ok. 12.141,00 zł).

Ryczałtowa stawka opłaty dla domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej jedynie przez część roku na cele rekreacyjno-wypoczynkowe = średnia ilość odpadów wyrażona w liczbie pojemników x stawka opłaty za pojemnik na odpady.

Ryczałtowa stawka = 3 miesiące x 2 odebrane pojemniki z odpadami zmieszanymi w miesiącu x stawka za pojemnik 60 l, tj.:

$$3 \times 2 \times 21,00\text{ zł} = 126,00\text{ zł} \text{ – stawka dla segregujących odpady komunalne.}$$

Właściciele nieruchomości, którzy nie segregują odpadów komunalnych muszą zostać wyposażeni w pojemnik, co najmniej 120 l, zatem ryczałtowa stawka dla nich wyniesie:

$$3 \times 2 \times 42,00\text{ zł} = 252,00\text{ zł} \text{ – stawka dla niesegregujących odpady komunalne.}$$

Biorąc pod uwagę wszystkie dotychczas poniesione koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, planowane wydatki, rozstrzygnięcie przetargowe, budowę Punktu Selektywnego Zbieranie Odpadów Komunalnych oraz inne ww. koszty ponoszone przez gminę konieczne jest podwyższenie dotychczasowych stawek, ponieważ koszty te w całości muszą

być pokrywane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Dlatego też zostały one przeliczone na gospodarstwa domowe z uwzględnieniem zróżnicowania stawki w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość. Zaistniała sytuacja zobowiązuje do podwyższenia stawek opłat wnoszonych przez właścicieli nieruchomości.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały uważa się za konieczne i uzasadnione.

Wnoszącym projekt uchwały jest Burmistrz Czerska.