



BR.0007.109.2012

**Uchwała nr XVI/109/12
Rady Miejskiej w Czersku
z dnia 26 kwietnia 2012 r.**

**w sprawie aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego
Miasta i Gminy Czersk**

Na podstawie art. 32 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 ze zm.) oraz art. 18 ust. 2, pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. – Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

Rada Miejska uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Uznaje się za konieczne dokonanie zmian w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Czersk uchwalonym Uchwałą nr XX/195/2000 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 28 września 2000 r., zgodnie z wynikami analizy, o której mowa w ust. 2.
2. Załącznikiem do niniejszej uchwały jest analiza aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Czersk przedstawiona przez Burmistrza Czerska.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Czerska.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń.

**Rada Miejska
w Czersku
woj. pomorskie**

**Przewodniczący Rady
Ireneusz Bojanowski**

Uzasadnienie

Na podstawie art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2003r. Nr 80, poz. 717 ze zm.) w oparciu o wnioski mieszkańców oraz mając na uwadze potrzeby Gminy w zakresie działań planistycznych, Burmistrz Czerska przeprowadził analizę aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Czersk, która stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

Przedmiotowa analiza uzyskała pozytywną opinię Gminnej Komisji Urbanistyczno – Architektonicznej – organu doradczego w sprawie planowania i zagospodarowania przestrzennego na terenie Miasta i Gminy Czersk w dniu 12.04.2012 r.

Mając powyższe na uwadze podjęcie niniejszej uchwały uważa się za konieczne i uzasadnione.

ANALIZA AKTUALNOŚCI

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Czersk STYCZEŃ 2012

Podstawa prawna:

art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717, z późn. zm.)

Gmina Czersk dysponuje Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Czersk uchwalonym uchwałą nr XX/195/2000 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 28 września 2000 r. (zwanym dalej „Studium ...”) tj. przed wejściem w życie ustawy z dnia 27 marca 2003. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, dlatego jest ono w znacznej części niezgodne z art. 10 ust. 1 i 2 aktualnie obowiązującej ustawy, która określa obligatoryjny zakres merytoryczny studium. Obowiązująca od 11 lipca 2003 r. ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717 z późn. zmianami) wprowadziła zmiany dotyczące toku formalno – prawnego nad sporządzeniem studium, określiła jego formę, a także zmieniła zakres jego problematyki. Wymagany zakres projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy w części tekstowej i graficznej określony został w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. Nr 118 poz. 1233).

Zgodnie z art. 10 ust. 2 pkt 8 i art. 14 ust. 7, w związku z art. 33, Ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2003r. Nr 80, poz. 717 z późn. zmianami) występuje potrzeba zmian w dotychczasowym dokumencie ze względu na nowe wymogi dla Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, w tym:

- 1) wymóg, iż ustalenia studium są wiążące dla organów gminy przy sporządzaniu planów miejscowych, a w Studium określa się między innymi:
 - a) kierunki zmian w strukturze przestrzennej gminy oraz w przeznaczeniu terenów, które ulegają zmianom między innymi w wyniku realizacji decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu wydanych od 2004 roku na podstawie obowiązującej ustawy, których ustalenia nie musiały być zgodne z polityką zagospodarowania przestrzennego Gminy zapisaną w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego,
 - b) kierunki i wskaźniki dotyczące zagospodarowania oraz użytkowania terenów (dotychczas nie określone w Studium) w tym tereny wyłączone spod zabudowy,

- c) obszary oraz zasady ochrony środowiska i jego zasobów, ochrony przyrody, krajobrazu kulturowego (od 2000 roku na obszarze miasta i gminy Czersk wprowadzono wiele nowych form ochrony prawnej przyrody i ustanowiono nowe zasady ochrony w obowiązujących wcześniej formach ochrony przyrody i krajobrazu) co poświadcza wykonana w 2011 roku aktualizacja podstawowego opracowania ekofizjograficznego dla potrzeb Studium,
- d) obszary i zasady ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej [ustawa z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 162, poz. 1568 z późn. zm.) wprowadziła wiele zmian w metodach i sposobach działań ochronnych w tym zakresie i znacznie zmienił się stan wielu obiektów poddanych ochronie przed 2000 rokiem, co poświadcza analiza aktualności zapisów przedmiotowego Studium wraz dokumentacją fotograficzną, oceną stanu i waloryzacją obiektów zainteresowania konserwatorskiego przeprowadzona w listopadzie 2011 r.,
- e) kierunki rozwoju systemów infrastruktury technicznej (realizacja systemu wodno-kanalizacyjnego w znacznym stopniu przekroczyła przewidywany w 2000 roku plan jego rozwoju, co znacznie wpłynęło na pobudzenie ruchu inwestycyjnego na nowych obszarach gminy);
- f) obszary, na których rozmieszczone będą inwestycje celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym, zgodnie z ustaleniami planu zagospodarowania przestrzennego województwa (ostatnia zmiana uchwalona uchwałą nr 1004/XXXIX/09 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 26 października 2009 r.) i ustaleniami programów, o których mowa w art. 48 ust. 1 (w granicach gminy Czersk zadania rządowe umieszczone w CRZR oraz projekty indywidualne w sektorowych programach operacyjnych 2007–2013 oraz zadania umieszczone w Regionalnym Programie Operacyjnym Województwa Pomorskiego na lata 2007–2013, w tym w zakresie inwestycji zawartych w:
- Master Planie dla transportu kolejowego do roku 2030 – „Budowa łącznicy Łąg Południe – Łąg Wschód pomiędzy liniami nr 201 Nowa Wieś Wielka – Gdynia Port i nr 203 Tczew – Kostrzyn i stanowiąca fragment trasy dla pociągów towarowych Inowrocław – Bydgoszcz Wschód – Maksymilianowo – Zajczkowo Tczewskie”,
 - Programie Małej Retencji Województwa Pomorskiego do roku 2015 – w zlewni rzeki Wdy i Czerskiej Strugi,
 - Programie udraźniania rzek województwa pomorskiego – Niechwaszcz /Zawada, Mokre/, Czerska Struga / Nowy Lutomski Młyn/, Brda /Mylof/,
 - Planie Gospodarki Odpadami dla Województwa Pomorskiego 2010 - rekultywacja składowisk zamkniętych w latach 2001–2006 w gm. Czersk – 3 składowiska (2,8 ha),
 - Regionalnym Programie Operacyjnym dla Województwa Pomorskiego 2007–2013 - Budowa Centrów Informacji Turystycznej – Bramy Kaszubskiego Pierścienia,
- g) obszary, dla których obowiązkowe jest sporządzenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na podstawie przepisów odrębnych, w tym

- obszary rozmieszczenia obiektów handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 2.000 m²,
- h) obszary, dla których gmina zamierza sporządzić miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, w tym obszary wymagające zmiany przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne,
 - i) obszary narażone na niebezpieczeństwo powodzi i osuwania się mas ziemnych,
 - j) obszary wymagające przekształceń, rehabilitacji lub rekultywacji (rekultywacja zamkniętych składowisk w latach 2001–2006),
 - k) granice terenów zamkniętych i ich stref ochronnych (uległy zmianom w wyniku m.in. przekształceń własnościowych),
 - l) inne obszary problemowe, w tym wskazane z Planie Województwa - szlaki turystyki wodnej na Brdzie, Wdzie, Wielkim Kanale Brdy.
- 2) powinno ono uwzględniać zasady określone w aktualnej koncepcji przestrzennego zagospodarowania kraju 2030 przyjętej przez Radę Ministrów 13.12.2011 r.,
- 3) powinno ono uwzględniać ustalenia aktualnej strategii rozwoju województwa pomorskiego (przyjętej Uchwałą nr 587/XXXV/05 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 18 lipca 2005 roku w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Województwa Pomorskiego) i planu zagospodarowania przestrzennego województwa pomorskiego (uchwalonego uchwałą nr 1004/XXXIX/09 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 26 października 2009 r. w sprawie zmiany Planu zagospodarowania przestrzennego województwa pomorskiego),
- 4) powinno ono uwzględniać ustalenia strategii rozwoju Gminy – ostatnie przyjęte uchwałą nr XIX/174/08 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 17 kwietnia 2008 r. w sprawie przyjęcia „Aktualizacji strategii rozwoju Gminy Czersk do 2013 r.”.

Ustalenia przyjęte w „Studium ...” uchwalonym w 2000 r. pozwoliły na prowadzenie polityki przestrzennej Gminy Czersk przez ostatnie 11 lat, z uwzględnieniem wymagań ochrony przyrody i krajobrazu zgodnie z potrzebami jej mieszkańców i pozwoliły na realizację wielu działań inwestycyjnych zmierzających do rozwoju miasta i gminy Czersk.

Pomimo, że podejmowane w ubiegłych latach działania zmierzające do przyspieszenia prac związanych z budową południowej obwodnicy Czerska w ciągu drogi krajowej nr 22 zostały przerwane bez zakończenia satysfakcjonującego zainteresowane strony, a plany wyższego szczebla nie sprzyjają nadal ich finalizacji w czytelnym rozmiarze czasu, powstają bieżące potrzeby lokalne wymuszające podjęcie prac studialnych, które umożliwią rozwój miasta i gminy pomimo ww. trudności.

Zgodnie z zaistniałymi zmianami prawa, mającymi związek z wejściem Polski do Unii Europejskiej, powstało szereg rozbieżności w stosunku do poprzednich uwarunkowań uwzględnionych w obowiązującym Studium. Rozbieżności te polegają, między innymi, na objęciu miasta i gminy Czersk obszarem specjalnej ochrony ptaków Natura 2000.

Potrzeba doprowadzenia do zgodności treści Studium ze zmieniającym się w naszym kraju prawodawstwem, a także lokalne potrzeby, odzwierciedlone we wnioskach właścicieli terenów i problemach zgłaszanych przez służby komunalne, ocenę braku pełnej spójności układu publicznych dróg gminnych z docelowymi planami przebudowy drogi krajowej nr 22 przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Gdańsku, a także wytyczne z Planu zagospodarowania przestrzennego województwa pomorskiego zaktualizowanego w 2009 r., potwierdziły potrzebę wznowienia prac nad Studium zmierzających do doprowadzenia do jego aktualizacji.

W wyniku analizy:

- 1) stopnia zgodności „Studium ...” z wymogami zapisanymi w art. 10 ust. 1 i 2 ww. aktualnej ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w nawiązaniu do zaistniałych zmian innych przepisów prawa,
- 2) wniosków indywidualnych złożonych o zmianę przeznaczenia terenów,
- 3) analizę zgodności wydanych decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu z ustaleniami „Studium ...” biorąc pod uwagę potrzeby racjonalnego zagospodarowania terenów niezabudowanych oraz potrzeby przekształceń w zagospodarowaniu terenów zabudowanych,
- 4) problemów zgłaszanych przez służby komunalne, między innymi, w zakresie braku miejsc na istniejących cmentarzach,
- 5) stopnia spójności istniejącego układu publicznych dróg gminnych z układem dróg publicznych powiatowych, wojewódzkich i krajowych, w tym planami przebudowy drogi krajowej nr 22 przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Gdańsku,
- 6) wytycznych ze zaktualizowanego w 2009 r. Planu zagospodarowania przestrzennego województwa pomorskiego,
- 7) problematyki ochrony przyrody i problemów z nią związanych na podstawie wykonanej w 2011 roku aktualizacji podstawowego opracowania ekofizjograficznego dla potrzeb Studium, oraz
- 8) zagadnień ochrony dóbr kultury na podstawie wykonanej w 2011 roku dokumentacji fotograficznej ze wstępną oceną stanu i waloryzacją obiektów zainteresowania konserwatorskiego na obszarze miasta i gminy Czersk w odniesieniu do zapisów „Studium ...”,

Burmistrz Czerska uznaje, za pilną, potrzebę przystąpienia do sporządzenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Czersk dla obszaru w granicach administracyjnych miasta i gminy Czersk.

Czersk, 23 stycznia 2012 r.

Burmistrz Czerska

Marek Janowski

Opracował:
mgr inż. arch. Jan Wojciech Skowroński
(członek Północnej Okręgowej Izby
Urbanistów nr ewid. G-117/2002)