



BR.0007.67.11

**Uchwała nr IX/67/11
Rady Miejskiej w Czersku
z dnia 31 sierpnia 2011 r.**

**w sprawie ustalenia opłat za świadczenia przedszkoli prowadzonych przez Gminę Czersk,
wykraczające poza podstawę programową**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. - Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), art. 14 ust. 5, w związku z art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t. j. - Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) oraz art. 2 ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty (Dz. U. Nr 148, poz. 991)

Rada Miejska uchwala, co następuje:

§ 1.

Usługi świadczone przez przedszkola prowadzone przez Gminę Czersk w zakresie podstawy programowej wychowania przedszkolnego określonej we właściwym rozporządzeniu MEN są realizowane bezpłatnie w wymiarze 5 godzin dziennie.

§ 2.

1. Ustala się odpłatność rodziców (prawnych opiekunów) dziecka za świadczenia w zakresie nauki, wychowania i opieki udzielane przez przedszkole w czasie powyżej 5 godzin dziennie, w wysokości równej 0,18% kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego zgodnie z ustawą z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679 ze zm.) za jedną godzinę.
2. Rodzice (prawni opiekunowie) wnoszą należne opłaty stanowiące iloczyn liczby dni pracy przedszkola w danym miesiącu, kosztu jednostkowego ustalonego na podstawie ust. 1 oraz dziennej liczby godzin pobytu dziecka wykraczających ponad wymiar godzin, o którym mowa w § 1.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi.

§ 4.

Traci moc uchwała nr XXXIII/314/09 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 21 maja 2009 r. w sprawie ustalenia opłaty za świadczenia przedszkoli prowadzonych przez Gminę Czersk, wykraczających poza podstawę programową.

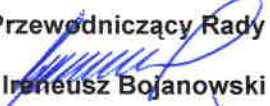
§ 5.

Uchyla się w całości uchwałę Rady Miejskiej w Czersku nr VIII/57/11 z dnia 16 czerwca 2011 r. w sprawie ustalenia opłaty za świadczenia przedszkoli prowadzonych przez Gminę Czersk, wykraczające poza podstawę programową.

§ 6.

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia z mocą obowiązującą od 1 września 2011 r.

Rada Miejska
w Czersku
woj. pomorskie

Przewodniczący Rady

Ireneusz Bojanowski

Uzasadnienie

Z końcem lipca br. Wojewoda Pomorski zawiadomił Radę Miejską w Czersku o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały (nr VIII/57/11 z 16 czerwca 2011 r.) W opinii Wojewody niecelowe było wyszczególnianie w uchwale rodzajów zajęć realizowanych w czasie przekraczającym pięciogodzinną podstawę programową, za które wnoszone mają być opłaty rodziców. Zakres tych zajęć według nadzoru mieści się w podstawie programowej, a opłaty faktycznie powinny być związane raczej z czasem pobytu dziecka w przedszkolu ponad bezpłatne 5 godzin. Jest to podejście diametralnie różne od tego jakie stosował nadzór przed zmianą podstaw prawnych, czyli przed wprowadzeniem nowego brzmienia art. 6 i art. 14 ustawy o systemie oświaty. Z uwagi na brak kompetencji rady gminy do ustalania zakresu umowy cywilno – prawnej pomiędzy rodzicami (prawnymi opiekunami) a przedszkolem należało także wyeliminować zapisy dotyczące tej kwestii.

W wyniku nieprecyzyjnych zapisów ustawowych oraz zróżnicowanych interpretacji, w ciągu minionych kilku lat dochodziło w Polsce powszechnie do kwestionowania uchwał regulujących zasady odpłatności za świadczenia przedszkoli. Podjęta w tej sprawie, w 2009 r. przez Radę Miejską w Czersku uchwała była wynikiem skomplikowanych rozważań, dyskusji oraz finansowych kalkulacji. Była ona także przedmiotem postępowań przed sądami administracyjnymi, w wyniku których udało się zachować jej główną myśl i zapisy. Już po wejściu w życie wspomnianej uchwały, na skutek podjętych w międzyczasie działań MEN znowelizowano odpowiednie zapisy ustawy o systemie oświaty. Usunięto zatem przesłanki umożliwiające kwestionowanie podstaw prawnych do pobierania właściwych opłat. Jednocześnie zmieniona ustawa nałożyła na organy stanowiące j.s.t. obowiązek podjęcia do 31 sierpnia br. nowych uchwał w przedmiotowej kwestii. Proponowana w uchwale wielkość odpłatności jest identyczna jak w dotychczasowej regulacji. Jednocześnie, wykonując zapisy niniejszej uchwały organ wykonawczy zamierza stosować dotychczasową praktykę w zakresie zawierania przez przedszkole z rodzicami dziecka (prawnymi opiekunami) odpowiedniej umowy cywilno – prawnej, zawierającej niezbędne szczegółowe uregulowania, które nie mogły zostać zapisane w tekście uchwały. Bez zmian w stosunku do czerwcowej wersji uchwały pozostaje kalkulacja proponowanej stawki opłat, uwzględniająca realizację budżetu za rok 2010. Potwierdziła ona zbliżoną wielkość ponoszonych kosztów.

Wielkość stawki godzinowej wynikająca z przeliczenia zgodnego z § 2 ust. 1 obecnie wynosi **2,49 zł**. Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest konieczne i zasadne.

Kalkulacja łącznego kosztu godzinowego przypadającego średnio na jedno dziecko w przedszkolach na terenie gminy według sprawozdania z wykonania budżetu za 2010 rok.

- Suma wydatków – przedszkola – 2.154.954 zł
- Liczba dzieci (średnioroczna w 2010 r.) – 400
- Średni dzienny czas pobytu dziecka w przedszkolu – 6,82 godz.
- Średni miesięczny czas pobytu dziecka w przedszkolu – 6,82 godz. x 21,2 (średnioroczna liczba dni pracy przedszkola na miesiąc tj. 233 dni : 11 miesięcy) = 144,6 godz.
- Koszt miesięczny na 1 dziecko - 2.154.954 – 409.735 (koszty obsługi i funkcjonowania kuchni – żywienia) : 12 miesięcy : 400 dzieci = 363,59 zł
- Koszt godzinowy na 1 dziecko – 363,59 zł : 144,6 = **2,51 zł/godz.**

Przykładowe, szacowane opłaty w odniesieniu do liczby godzin przy wielkości – § 2 ust. 1

Dzienna liczba godzin w przedszkolu		w miesiącu, przy liczbie dni pracy przedszkola			
łącznie pobytu – zgłoszona na dzień	ponad podstawę programową	20	21	22	23
6	1	20	21	22	23
szacowana opłata w zł		50	52	55	57
7	2	40	42	44	46
szacowana opłata w zł		100	105	110	115
8	3	60	63	66	69
szacowana opłata w zł		149	157	164	172
9	4	80	84	88	92
szacowana opłata w zł		199	209	219	229