



Urząd Miejski
ul. Kościuszki 27
89-650 Czersk

Czersk, 2012-11-08

BR.0004.75.2012

Trybunał Konstytucyjny
Al. Szucha 12 A
00 – 918 Warszawa

Rada Miejska w Czersku

Uczestnik: Sejm Rzeczypospolitej Polskiej
Kancelaria Sejmu: ul. Wiejska 4/6/8
00 – 902 Warszawa

Pismo w sprawie poparcia działań Rady Miejskiej Inowrocławia podjętych w oparciu o uchwałę nr XXIV/336/2012 z dnia 27 września 2012r. w sprawie skierowania do Trybunału Konstytucyjnego wniosku o stwierdzenie niezgodności z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

W dniu 18.10.2012r. Miasto Inowrocław przekazało Radzie Miejskiej w Czersku informację, iż Rada Miejska Inowrocławia, na podstawie uchwały nr XXIV/336/2012 z dnia 27 września 2012r., skierowała do Trybunału Konstytucyjnego wniosek o stwierdzenie niezgodności z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w zakresie w jakim ustawa ta nakłada na wójtów, burmistrzów i prezydentów miast obowiązek zorganizowania przetargu na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości albo przetargu na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów oraz wprowadza wymóg przystępowania kapitałowych spółek z udziałem gminy do tych przetargów.

Rada Miejska w Czersku, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Rady Miejskiej Inowrocławia wyrażonym w uchwale nr XXIV/336/2012 z dnia 27 września 2012r. w całości popiera pogląd prezentowany przez Radę Miejską Inowrocławia, iż na skutek dodania do ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.) ustawą z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 152, poz. 897, z późn. zm.), przepisów:

- art. 6d, którym nałożony został na wójta, burmistrza lub prezydenta miasta obowiązek zorganizowania przetargu na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości albo przetargu na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów,

- i art. 6e stanowiącego, iż spółki z udziałem gminy mogą odbierać odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, na zlecenie gminy, w przypadku, gdy zostały wybrane w drodze przetargu,

wprowadzone zostało przez ustawodawcę ograniczenie, wynikających z ustawy z dnia 2 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236), a w szczególności z jej art. 2, oraz z ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), a w szczególności z jej art. 14, możliwych sposobów realizacji przez gminę jej zadań własnych. Ponadto, rozwiązania prawne przyjęte w ww. kwestionowanych przez Radę Miejską Inowrocławia przepisach, stoją w oczywistej sprzeczności z zasadą wynikającą z prawa zamówień publicznych wskazującą, że gmina wykonując zadania własne z zakresu gospodarki komunalnej za pomocą spółki prawa handlowego utworzonej przez tę gminę, nie stosuje przepisów ustawy – Prawo zamówień publicznych. Zasada ta tym bardziej odnosi się do samorządowych zakładów budżetowych. Tymczasem, ustawodawca, dodając do ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ww. art. 6e, wymusza de facto na gminach przekształcenie samorządowych zakładów budżetowych w spółki komunalne, które to przekształcenie,

...
niosące za sobą znaczne nakłady finansowe, obciążające w istocie mieszkańców gmin, nie daje jeszcze, wobec obowiązku przeprowadzenia przetargu, gwarancji, iż to gmina, a nie podmiot zewnętrzny, będzie dokonywała odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Przepisy art. 6d w zakwestionowanym zakresie i art. 6e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach naruszają konstytucyjne zasady m. in. demokratycznego państwa prawnego, samodzielności gmin i poszanowania wiążącego RP prawa międzynarodowego.

Mając powyższe na względzie oraz fakt, iż wkrótce muszą zostać ogłoszone przetargi na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości albo przetargi na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów, Rada Miejska w Czersku zwraca się do Trybunału Konstytucyjnego z uprzejmą prośbą o jak najszybsze rozpoznanie wniosku Rady Miejskiej Inowrocławia. Na rozstrzygnięcie Trybunału w przedmiotowej materii czeka wiele gmin w Polsce, które zainwestowały znaczne środki w utworzenie swoich jednostek organizacyjnych, których zadaniem statutowym jest gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ogłoszenie zaś przetargów, może, przy wyborze firm zewnętrznych, w trybie przepisów o zamówieniach publicznych, wywołać wiele nieodwracalnych skutków zarówno w sferze prawnej jak i finansowej kondycji gmin.

Przewodniczący Rady

Ireneusz Bojanowski